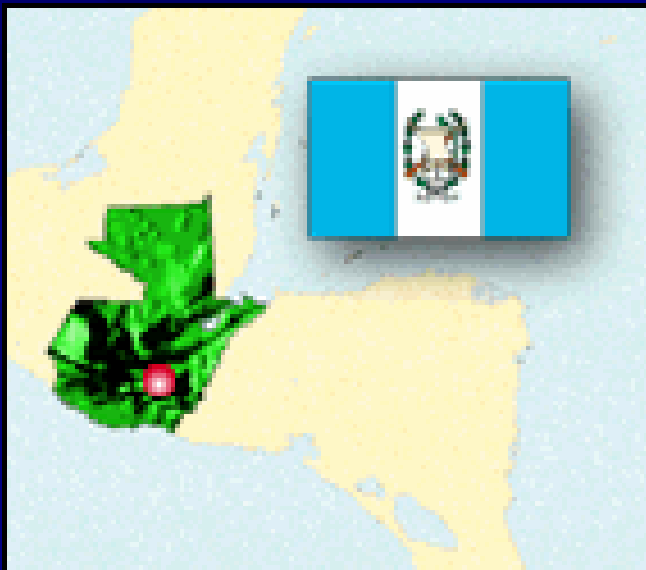


CURSO DE RECTORIA Y GOBIERNO DE LOS SISTEMAS DE SALUD



PRESENTACION GUATEMALA

Antigua Guatemala, Julio de 2006

SITUACIÓN

PAIS

- Población 11, 621, 000 hab.
 - 62% área rural
 - 48% indígenas
 - 27% mujeres en edad fértil
 - TGF 5.1 hijos por mujer
- Esperanza de vida al nacer
 - 62 años hombre
 - 67 años mujer
- PEA 33% de la población
- 60% de NP en pobreza extrema

SERVICIOS DE SALUD

- 46% de embarazadas sin atención prenatal
- 15% de partos atendidos por comadronas
- 35% de la pob. sin acceso a SS
- RH y financiero concentrado en áreas urbanas-metropolitana
- Gasto total en salud 3.3% del PIB
 - 70% en funcionamiento
 - 60% atención N-III
- Cobertura de vacunación adecuada

SALUD

- TMG 8.9 x1000 hab.
- TMI 51 x 1000 nv
- TMM 19 x 10, 000 nv
- Morbilidad: Enfermedades respiratorias y gastrointestinales
- 14% bajo peso al nacer
- 33% desnutrición aguda
- Letalidad por diarrea .96%
- Disminución de casos de Tb, malaria, dengue y oncocercosis
- Dengue y malaria

ESTRUCTURA DEL SISTEMA

Sector Público	Sector privado	ONGs	Otros proveedores
<ul style="list-style-type: none">• MSPAS• IGSS• MD• OTROS	<ul style="list-style-type: none">• Compañías de seguros• Servicios médicos prepagado• Centros médicos u hospitales, clínicas	<ul style="list-style-type: none">• 1,100 organizaciones■ Operan en 22 departamentos■ Importante actor de EC	<ul style="list-style-type: none">• Prestadores de servicios de un sistema paralelo de atención:<ul style="list-style-type: none">- Naturistas,- Alópatas- Quiroprácticos- otros

Cuadro 1. Guatemala, 1997. Establecimientos Particulares de Salud por Departamento.

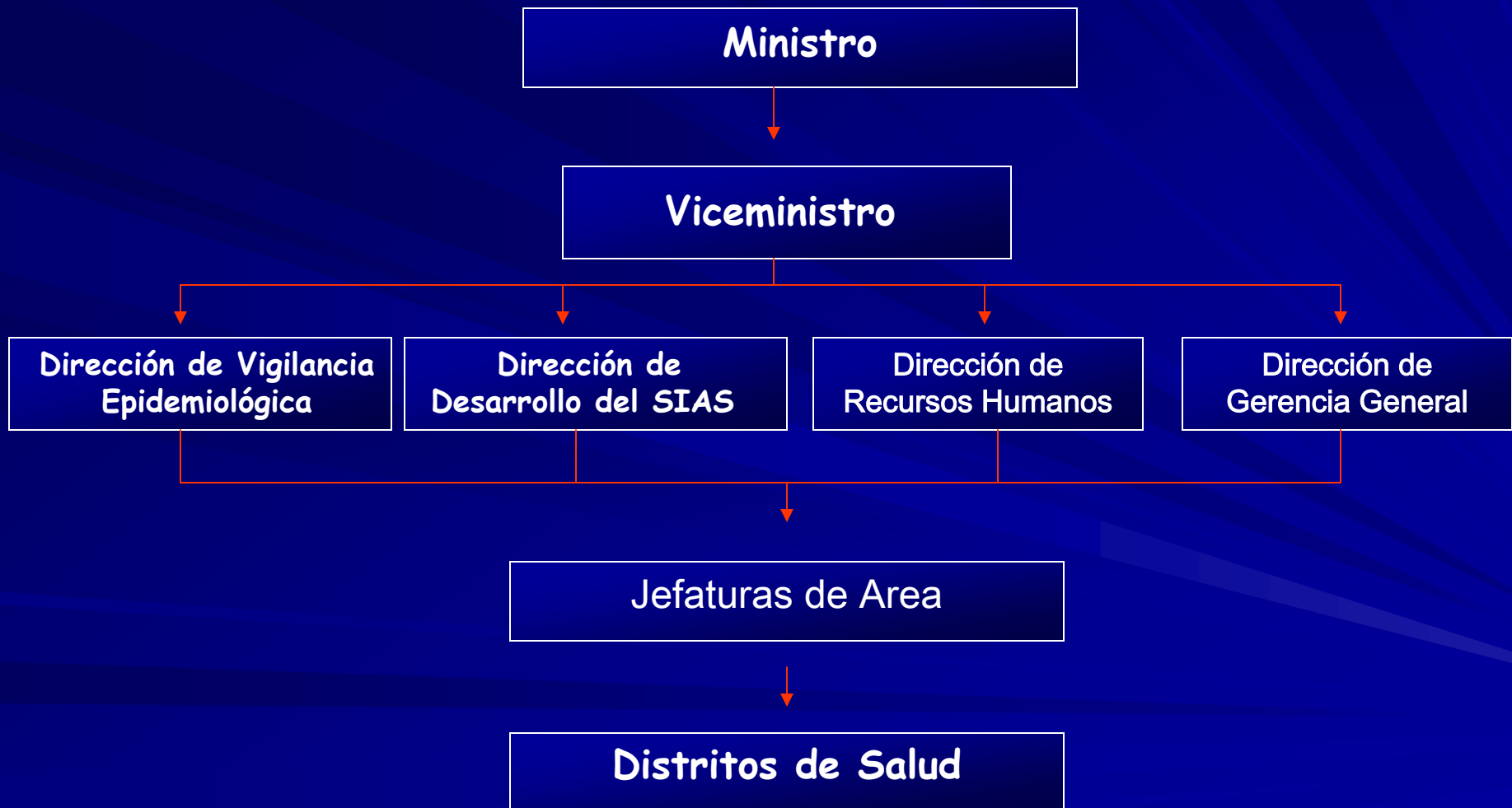
No.	Departamento	Hospitales	Clínicas médicas	Clínicas Dentales	Farmacias	Droguerías	Laboratorios Clínicos
1	Guatemala	102	1,362	69	1,294	760	183
2	Quetzaltenango	12	60	1	108	19	16
3	Sacatepéquez	4	41	1	24	2	1
4	Escuintla	1	38	-	65	8	7
5	Suchitepéquez	5	29	4	45	4	4
6	Alta Verapaz	3	29	-	38	3	1
7	Jutiapa	2	26	1	41	-	-
8	Chiquimula	1	26	-	19	1	6
9	Santa Rosa	6	22	1	16	-	-
10	Chimaltenango	4	21	-	2	2	1
11	San Marcos	6	19	1	47	10	3
12	Izabal	1	17	-	35	1	4
13	Huehuetenango	6	16	-	26	6	6
14	Jalapa	-	15	-	25	-	3
15	Retalhuleu	3	11	-	47	1	1
16	Totonicapán	2	11	-	22	-	-
17	Progreso	2	10	-	5	-	1
18	Baja Verapaz	2	9	-	1	2	1
19	Sololá	5	8	2	5	-	-
20	Zacapa	4	7	1	38	-	4
21	Quiché	-	5	1	37	1	1
22	Petén	2	4	-	-	-	3
	TOTAL	171	1,786	81	1,940	819	242

Fuente: Dirección General de Servicios de Salud, MSPAS. Registro de establecimientos de salud, 1997.

Guatemala, 1997. Cobertura por Regiones y Departamentos de las ONG con Programas de Medicina Preventiva y Curativa. Cifras absolutas.

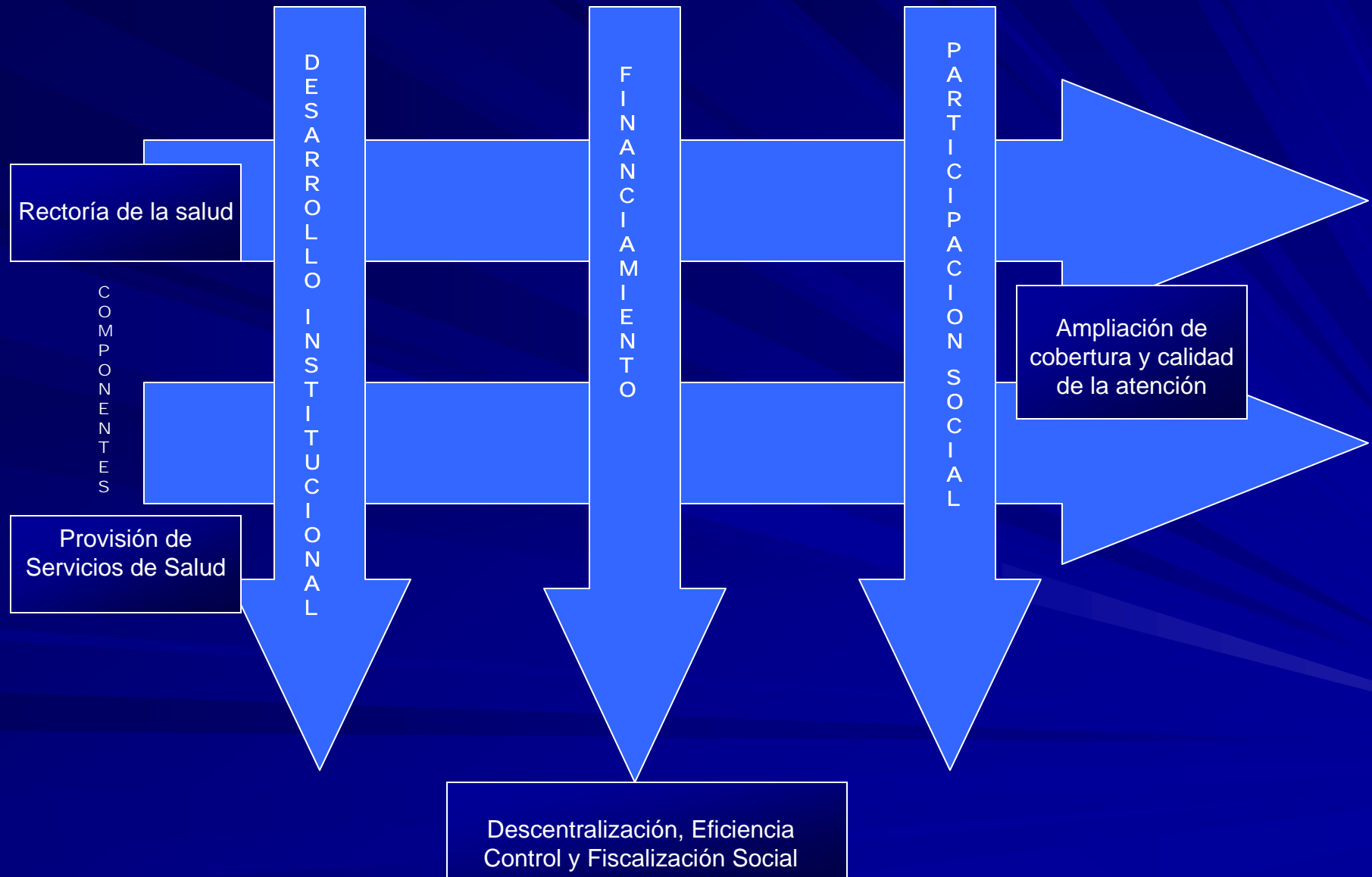
Región	Departamento	No. de ONG por Departamento
I. Metropolitana	Guatemala	21
II. Norte	Baja Verapaz	9
	Alta Verapaz	12
III. Nor-oriente	El Progreso	6
	Izabal	7
	Zacapa	9
	Chiquimula	5
IV. Sur-oriente	Santa Rosa	6
	Jalapa	8
	Jutiapa	6
V. Central	Sacatepéquez	7
	Chimaltenango	14
	Escuintla	8
VI. Sur-occidente	Sololá	19
	Totonicapán	11
	Quetzaltenango	13
	Suchitepéquez	10
	Retalhuleu	8
	San Marcos	11
VII. Nor-occidente	Huehuetenango	10
	El Quiché	11
VIII. Petén	El Petén	4

ORGANIZACIÓN DEL SISTEMA DE SALUD



Reforma del Sector Salud de Guatemala

AREAS DE TRABAJO



Reforma del Sector

RECTORIA

Desarrollo Institucional

CONDUCCION

- Reorganización central
- Fortalecimiento en capacidad de conducción y gerencia
- Desarrollo y fortalecimiento de RH

REGULACION

- Actualización Marco Legal
- Desarrollo de planes y programas
- Contenido normativo del modelo y programas de atención

VIGILANCIA

- Desarrollo del SIGSA
- Análisis de la situación de salud
- Vigilancia epidemiológica

Financiamiento

CONDUCCION

- Movilización de otros recursos
- Coordinación de financiamiento externo

REGULACION

- Modernización y descentralización del proceso de planificación económica del sector
- Ampliación del financiamiento de la Seguridad Social

Participación Social

- Definición de políticas, planes y programas que faciliten participación social en la provisión de los Servicios de Salud
- Promoción para la participación social que involucre medios de comunicación social

Descentralización, Eficiencia, **Control y fiscalización Social**

Reforma del Sector

PROVISION DE SERVICIOS

Desarrollo Institucional

- Definición e implementación del modelo de atención
- Reorganización de los SS
- MD de la gerencia y Adm. de recursos
- Coordinación para la contratación de prestación de servicios
- Diseño y ejecución de programas de capacitación de RH**

Financiamiento

- Facilitar la participación de diversos sectores en el financiamiento
- Estudiar mecanismos de recuperación de costos
- Implementación del sistema de monitoreo, control y evaluación de la productividad, rendimiento y costos de la provisión de servicios.

Participación Social

- Participación de la comunidad en la planificación, fiscalización del financiamiento y de la provisión de SS
- Favorecer la estrategia de desarrollo de municipios saludables mediante la participación social

Descentralización, Eficiencia, **Control y fiscalización Social**

DESAFIOS DE LA REFORMA

Rectoría:

- **Sigue siendo débil**
- **Capacidad de conducción y gerencia es débil**
- **El marco legal no se aplica**
- **No hay desarrollo de los RH**
- **Planes y programas de administraciones gubernamentales no vinculados al perfil epidemiológico del país.**

DESAFIOS DE LA REFORMA

Rectoría:

- **Existen normas de programas poca aplicación de las mismas**
- **El sistema de información se ha desarrollado , pero con visión centralizada y no recoge información de otros subsistemas**
- **Aunque se hacen ejercicios de ASIS las prioridades para la planificación y programación no corresponde a estos sino a otros criterios.**

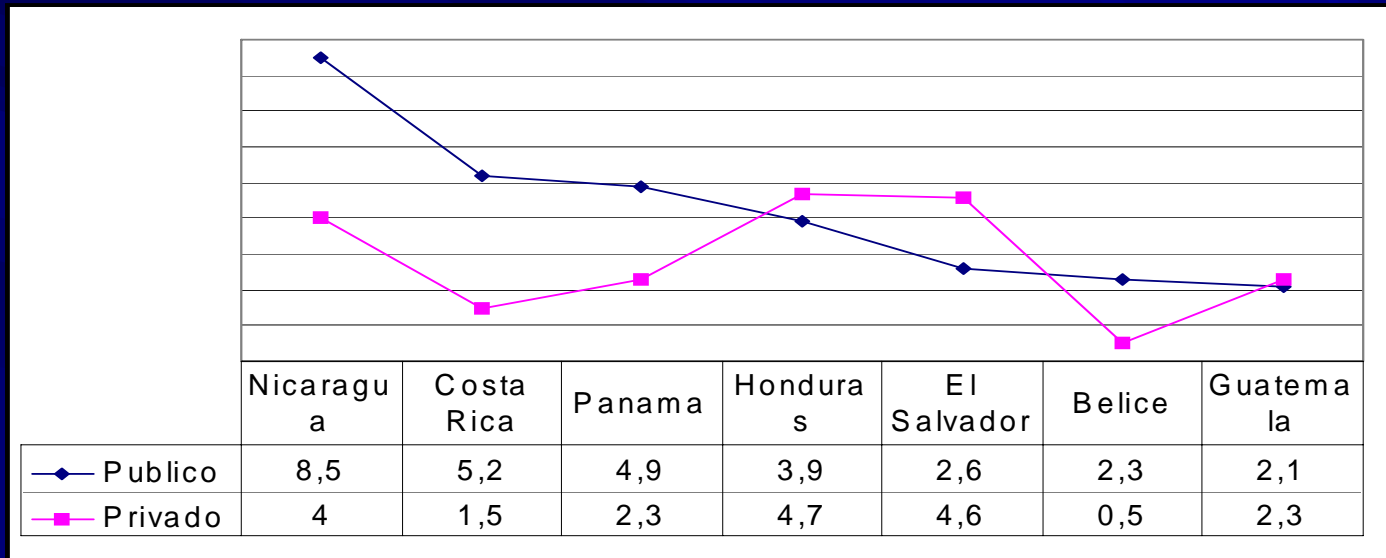
DESAFIOS DE LA REFORMA

Provisión de servicios:

- **El monitoreo, control y evaluación de la productividad, rendimiento y costos de la provisión de servicios es débil**
 - **El financiamiento del sector si bien a aumentado no ha sido lo suficiente para cubrir las necesidades de salud**

DESAFIOS DE LA REFORMA

Gasto Público* y Privado como % del PIB en Centro América

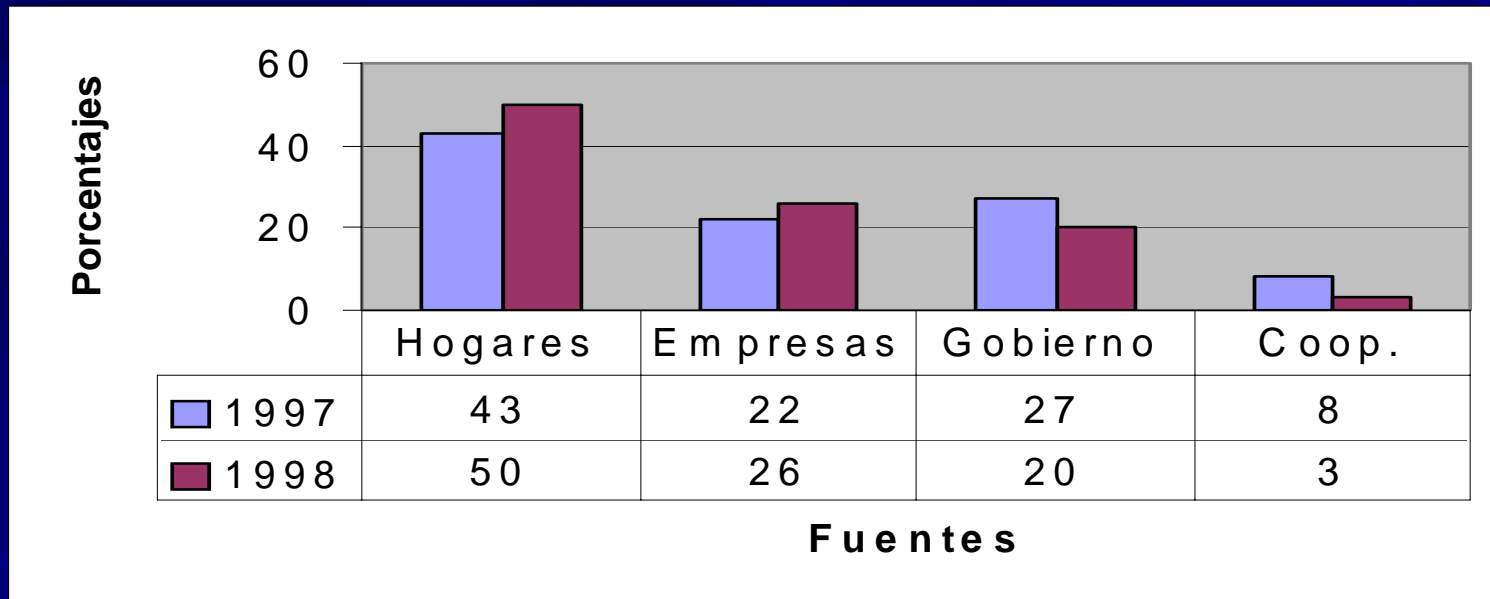


Fuente: UNDP (2002) Human Development Report 2002, pp. 168. Tomado de: Instancia Nacional de Salud. *Monitoreo del derecho a la salud, en el marco de la reforma del sector salud en Guatemala*. Guatemala, 2003, MISEREOR/Friedrich Ebert Stiftung, pp. 29.

(*) En el Gasto Público se incluye el aporte a la Seguridad Social –IGSS–.

DESAFIOS DE LA REFORMA

Participación de las cuatro principales fuentes de financiamiento en el Gasto Total de Salud



Fuente: Cuentas Nacionales de Salud 1998. MSPAS. Guatemala, 2000. Tomado de: Instancia Nacional de Salud. *Monitoreo del derecho a la salud, en el marco de la reforma del sector salud en Guatemala*. Guatemala, 2003, MISEREOR/Friedrich Ebert Stiftung, pp. 30.

DESAFIOS DE LA REFORMA

Presupuesto para salud y asistencia social como porcentaje del presupuesto general de egresos no incluye Seguridad Social

Distribución anual (%)								
1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
8.4	8.1	8.8	7.4	8.2	7.1	9.2	8.1	8.2

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas. Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado. Ejercicios Fiscales 1995, 1996, 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002 y Proyecto de 2003. Tomado de: Instancia Nacional de Salud. *Monitoreo del derecho a la salud, en el marco de la reforma del sector salud en Guatemala*. Guatemala, 2003, MISEREOR/Friedrich Ebert Stiftung, pp. 32.

Distribución de la Asignación Presupuesto del MSPAS por Departamentos del País

No.	Departamento	Per Capita ^[1]	% de Pobreza	IDH	Mortalidad Materna	% de Población Indígena
1	Guatemala	15.22 (4)	11.7 (2)	0.74	40.45	12.35
2	Sacatepequez	12.72 (4)	33.5 (2)	0.66	88.3	41.64
3	Peten	10.71	59.3	0.61	179.69	26.24
4	Quetzaltenango	10.54	60.7	0.6	51.94	59.56
5	Zacapa	10.41	43.8	0.63	48.39	4.39
6	Santa Rosa	9.52	62.1	0.61	68.94	2.62
7	Progreso	9.3	54.8	0.61	23.88	2.05
8	Retahuleu	9.3	57.6	0.62	11.38	33.27
9	Chiquimula	8.98	49.3	0.59	90.72	29.53
10	Quiche	8.74	81.1	0.53	90.94	83.4 (3)
11	Alta Verapaz	8.52	76.4	0.55	195.73	88.96 (3)
12	Escuintla	8.33	35.2	0.62	45.19	6.45
13	Izabal	7.09	52.1	0.61	139.12	22.81
14	Jalapa	7.09	72.6	0.57	53.68	37.44
15	Baja Verapaz	6.81	71.6	0.59	95.35	55.45
16	Jutiapa	6.62	63.9	0.61	66.71	5.07
17	Totonicapán*	5.73	85.6 (1)	0.49 (1)	64.83	94.5 (3)
18	Huehuetenango	5.65	77.8	0.56	152.51	63.82
19	Solola	5.56	76.4	0.52	146.27	93.62 (3)
20	Suchitepequez	5.51	53.9	0.59	64.56	57.37
21	Chimaltenango	5.31 (5)	57.9	0.59	51.29	71.35 (3)
22	San Marcos*	4.8 (5)	86.7 (1)	0.54 (1)	78.34	42.47