

Dimensión de regulación de la función  
rectora de la Autoridad Sanitaria

Nacional

Mónica Bolis

OPS/OMS-Washington. D.C.

# Elementos de la dimensión regulatoria

- Roles
- Actores
- Escenarios
- Expectativas en cuanto a la responsabilidad estatal de conducción
- Justicia redistributiva, equidad, transparencia
- Creación de espacios para favorecer la participación eficaz

# Consideraciones

- ¿Qué es la regulación?
- ¿Por qué la dimensión regulatoria es importante?
- ¿Cuáles son sus determinantes?
- ¿Cuáles son la áreas de regulación?
- ¿Qué modalidades asume la función regulatoria?
- ¿Qué se requiere para hacerla efectiva?

# Bases para el análisis

- *Instrumento focalizado al fortalecimiento del rol rector de la Autoridad Sanitaria Nacional*
- *Resultado preliminares del Mapeo de la Autoridad Sanitaria Nacional*
- Componentes metodológicos

# Regulación

- Manifestación de la responsabilidad del Estado de ordenar y sistematizar una realidad de acuerdo con tendencias imperantes en un momento histórico

# Función de regulación como integrante de la rectoría

- No se realiza en un vacío sino a través de procesos de interrelación
- Necesidad de precedentes normativos
- Necesidad de un contexto de concertación entre actores y niveles
  - Órganos del Estado
  - Órganos del Estado y sociedad civil
- Proceso de reglamentación de las leyes

# Importancia de la dimensión regulatoria

- Salud como bien de interés público
- Estado como nivelador –redistribuidor– de bienes sociales
- Alto grado de competitividad entre actores
- Escenarios altamente fragmentados

# Multiplicidad de actores

- Incidencia del sector privado en salud
  - Actores con asimetrías de poder
  - Nuevas instancias normativas (agencias regulatorias/superintendencias)
  - Individuo en carácter de consumidor
- Transferencia de responsabilidades asociadas a la función redistributiva
  - ONGs
  - Individuos: acreedores de derechos/consumidores de bienes, productos y servicios de salud
  - Mecanismos alternativos para la resolución del conflicto

# Marco para el ejercicio de la función regulatoria

- Instrumentos constitucionales
  - Orden de regular
  - Empoderamiento de instancias
- Contexto internacional
  - Acuerdos internacionales
  - Comercio
  - Otros

# Areas regulatorias

- Espacios de convergencia para la función redistributiva del Estado
- Visiones del sector privado
- Derechos de los individuos en salud
- Coordinación y articulación con niveles descentralizados

# Modalidades regulatorias

- Descentralización institucional
- Agencias regulatorias
  - Bienes, productos y servicios de salud (Argentina: ANMAT; Brasil: ANVISA; Colombia: INVIMA)
  - Servicios de salud
    - Superintendencias (Argentina, Colombia, Chile, Paraguay, Perú, República Dominicana)
    - Agencia de Salud Suplemental (Brasil)

# Efectividad de la función regulatoria

- Función indelegable
  - Se ha mantenido como una constante
  - Finalidad el interés de toda la sociedad
    - Modulación de las relaciones entre actores con asimetrías de poder
- Articulación con otros componente de la rectoría
  - Conducción, modulación del financiamiento, armonización de la provisión de servicios, ejecución de las funciones esenciales

# Efectividad de la función regulatoria

- Impacto de función regulatoria sobre la rectoría
- Liderazgo de la ASN
- Voluntad política e infraestructura adecuada
- Claridad de políticas y principios
- Conducción y articulación de intereses
- Vínculos con otras instancias
- Desarrollo de capacidades estratégicas
- Coordinación y articulación
- Cumplimiento