



Organización Panamericana de la Salud



Oficina Regional de la
Organización Mundial de la Salud

<http://www.paho.org>

Análisis del Sector Salud

Herramienta para la formulación de Políticas

Antigua – GUATEMALA

19 – 22 Julio 2004



Dr. Armando Güemes

Asesor Sistemas y Servicios de Salud

PARAGUAY

¿Porque un análisis del sector salud?

- Se realizan desde la década de 1970, en la década 1990 surge la necesidad para orientar los procesos de reforma sectorial.
- Necesario fortalecer la capacidad nacional para la negociación con otros sectores, agencias financieras y de cooperación.
- Los cuerpos directivos de la OPS destacaron la necesidad de fortalecer en los países miembros la capacidad de análisis del sector salud, de sus recursos y de su operación.



¿Qué es el análisis del sector salud?

- Conjunto de estudios sobre la situación de la producción del sector salud, de la distribución de sus bienes y servicios, de sus componentes, sus relaciones en el contexto histórico, político, económico, cultural y social.
- Son estudios dinámicos que conjugan lo descriptivo con lo analítico, lo retrospectivo con lo prospectivo, permitiendo construir escenarios futuros y formular recomendaciones y políticas.



¿Para que sirve?

- Para fortalecer la capacidad de los niveles técnicos y políticos nacionales para la conducción del sector salud, a través de un proceso participativo en la producción del conocimiento.
- Conocer la situación de salud y sus determinantes.
- Desempeño del sistema y los servicios de salud.
- Identificar problemas y diagnosticar causas.
- Contribuir al diseño de políticas.
- Proponer intervenciones prioritarias para el desarrollo de los sistemas y servicios de salud.





CONSEJO NACIONAL DE SALUD
MINISTERIO DE SALUD PUBLICA Y BIENESTAR SOCIAL

ANALISIS DEL SECTOR SALUD DEL PARAGUAY



ASUNCION, PARAGUAY. JUNIO, 1998



GOBIERNO DE LA REPUBLICA
Construyendo la Nueva Nicaragua



MINISTERIO DE SALUD

ANALISIS DEL SECTOR SALUD



Los resultados



- El proceso en sí, fortaleció la coordinación intra e interinstitucional, generando productos específicos como la mejora de las bases de datos institucionales, la recopilación y sistematización de la memoria institucional, etc. Ayudó también a generar la cultura del consenso.
- Su primer y genuino resultado tras su publicación, fue facilitar como documento técnico, imparcial y confiable los procesos políticos de empalme entre 3 gobiernos.
- Sus propuestas fueron consideradas en la elaboración de las Políticas Nacionales de salud 1999-2003.
- Orientó el desarrollo de la reglamentación de la Ley No 1032, sobre la creación de la Superintendencia de salud, el proceso de descentralización, los consejos distritales y locales, etc.
- Ha sido fuente de información y referencia en la elaboración de reglamentos y normas como, Organización de servicios de salud, Reingeniería, etc.
- Para la propia oficina de la representación de la OPSOMS en el Paraguay, ha supuesto un instrumento necesario y oportuno, para definir la cooperación técnica

Definir el Sector Salud

Conjunto de valores, normas, instituciones y actores que desarrollan actividades de producción, distribución y consumo de bienes y servicios cuyos objetivos principales o exclusivos son promover la salud de individuos o grupos de población.

- Concepto adoptado por OMS.
- Cada país su propia definición.
- Se refiere al sector de atención a las personas y no al ambiente.





Definición Sector Salud

Es el conjunto de valores, normas, instituciones, establecimientos, programas, actores y actividades cuyos objetivos principales o exclusivos son la identificación y control de factores de riesgo para la salud; promoción de la salud de individuos, familias y grupos; prevención, control y atención a las enfermedades; rehabilitación de discapacidades, así como administración, investigación y capacitación en estos campos, tanto en condiciones normales como en situaciones de emergencia y desastre.



SECTOR SALUD



CONJUNTO DE INSTITUCIONES QUE PARTICIPAN EN LA CONSTRUCCIÓN SOCIAL DE LA SALUD, REALIZANDO FUNCIONES DE RECTORÍA, ASEGURAMIENTO, PROVISIÓN DE SERVICIOS, INVESTIGACIÓN Y ENSEÑANZA EN SALUD. ESTE SECTOR EN COSTA RICA INCLUYE:

- MINISTERIO DE SALUD
 - CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL (CCSS)
 - ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS (A y A)
 - INSTITUTO NACIONAL DE SEGUROS (INS)
 - UNIVERSIDADES (áreas de la salud)
 - SUBSECTOR PRIVADO DE SALUD
-
-



SECTOR SALUD COSTA RICA



Pre-análisis y recopilación inicial de información

FASE 1

Elaboración de términos de referencia

Composición de equipos de trabajo

Discusión de la metodología de análisis

Desarrollo de trabajo de campo

FASE 2

Organización de trabajo

Preparación de sección 1

Resumen de sección 1

Preparación de sección 2

Resumen de sección 2

Resultados e implicaciones para las políticas

FASE 3

Formulación y propuestas de acción

Agenda de cambio

Fase I: Elaboración términos referencia

- ¿Quién?: Encarga, hace, usa...
- ¿Dónde?: Nacional, regional, provincial, local....
- ¿Qué?: Sector salud: contexto demográfico, político, económico y social; exclusión social; provisión de servicios; financiamiento; aseguramiento....
- ¿Cuándo?: Inicio, etapas, duración...
- ¿Para que?: Objetivos generales, específicos....
- ¿Cómo?: Metodología.
- ¿Cuánto?: Presupuesto.





ANÁLISIS DEL SECTOR SALUD



OBJETIVOS:

- DESCRIBIR LA SITUACIÓN DE SALUD Y SUS TENDENCIAS
 - IDENTIFICAR PROBLEMAS DE SALUD Y DETERMINAR SUS CAUSAS.
 - PROPONER ESTRATEGIAS DE INTERVENCIÓN APROPIADAS.
 - SERVIR DE ELEMENTO DE REFERENCIA PARA LAS POLÍTICAS.
 - PROPORCIONAR ELEMENTOS PARA EL PLAN NACIONAL DE SALUD.
 - CONTRIBUIR CON EL PLAN DE GOBIERNO.
 - APOYAR AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO.
-
-



PLAN DE GOBIERNO

LINEAMIENTOS DE POLÍTICA DE SALUD

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

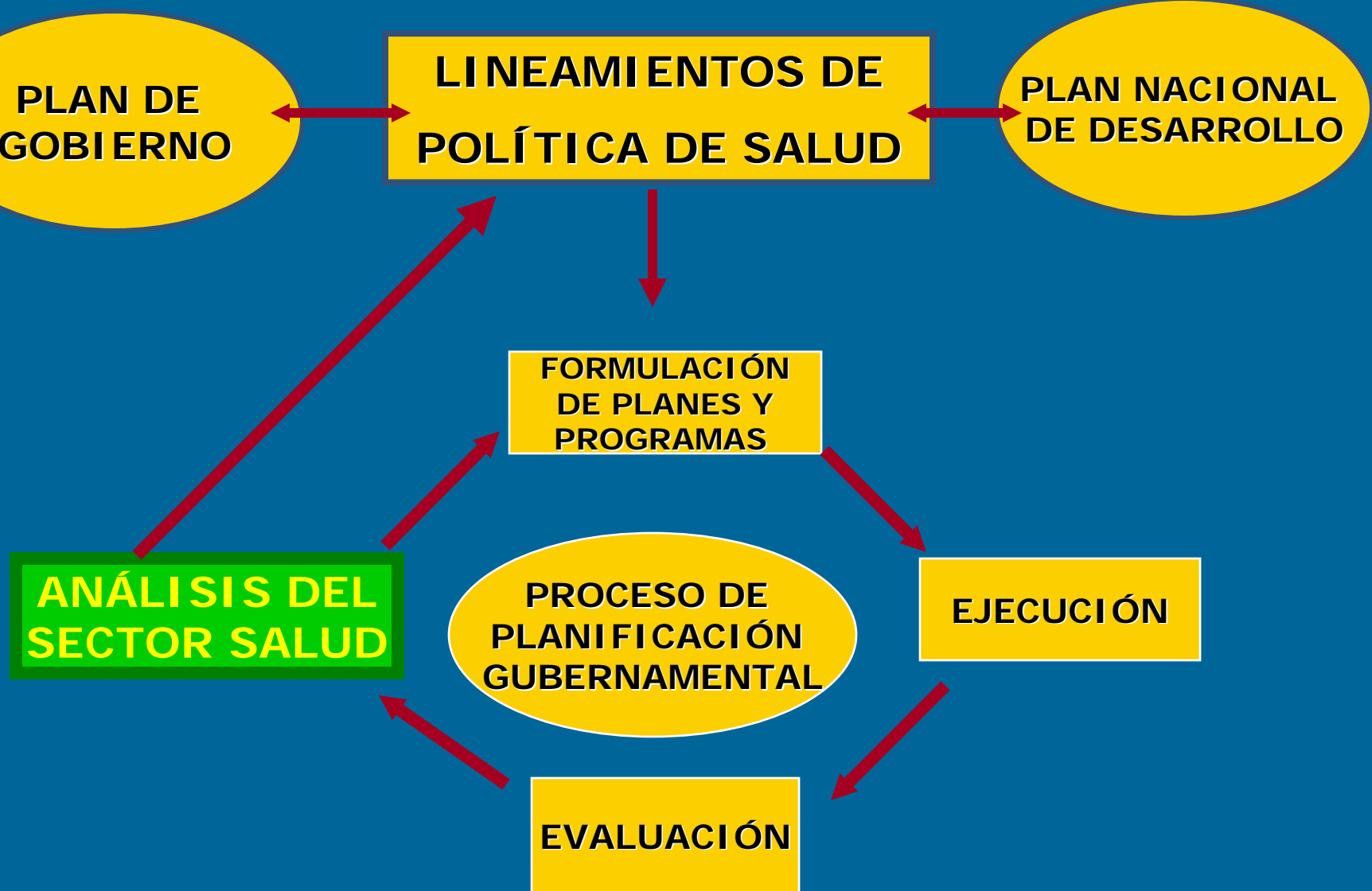
FORMULACIÓN DE PLANES Y PROGRAMAS

ANÁLISIS DEL SECTOR SALUD

PROCESO DE PLANIFICACIÓN GUBERNAMENTAL

EJECUCIÓN

EVALUACIÓN



Fase I: Composición equipo de trabajo

- **Equipo multidisciplinario, con expertos a menos en:**
 - Demografía, epidemiología y salud pública.
 - Análisis político, organizacional e institucional del sector salud.
 - Planificación y gestión de sistemas y servicios de salud.
 - Financiamiento y gasto sectorial.
- **Expertos nacionales con apoyo de consultores externos (con experiencia en la aplicación).**
- **Responsables políticos y técnicos.**
- **Dirección y coordinación por parte de la ASN.**



Fase I: Definir metodología de análisis

- Definición operativa del sector salud.
- Conceptos clave:
 - Equidad
 - Efectividad y calidad
 - Eficiencia
 - Sostenibilidad
 - Participación social
- Listado de capítulos y áreas temáticas (secciones)
- Estrategias de análisis (fuentes, cronograma, etc.)



Propuesta de contenidos

- Primera sección

- Análisis de la situación en salud
- Análisis de los determinantes en salud.
- Análisis de la estructura, organización y políticas del sector.
- Análisis de la exclusión social en salud.

Resumen: implicaciones del análisis para el desarrollo del sector

- Segunda sección, funciones del sistema de salud.

- Rectoría
- Financiamiento
- Aseguramiento
- Provisión de servicios de salud

Resumen: Implicaciones del análisis del desempeño de las funciones del sistema de salud para la acción y la formulación de políticas





AREAS TEMÁTICAS. GRUPOS

1. CONTEXTO POLÍTICO, ECONÓMICO Y SOCIAL
2. ANÁLISIS DEMOGRÁFICO EPIDEMIOLÓGICO
3. RECTORÍA Y FUNCIONES ESENCIALES EN SALUD PÚBLICA
4. ANÁLISIS ORGANIZACIONAL
5. PROTECCIÓN SOCIAL EN SALUD
6. FINANCIAMIENTO Y GASTO
7. COOPERACIÓN EXTERNA EN SALUD
8. RECURSOS HUMANOS
9. RECURSOS TECNOLÓGICOS
10. ANÁLISIS DE OFERTA Y DEMANDA DE SERVICIOS DE SALUD
11. VIH-SIDA
12. VULNERABILIDAD Y PREPARATIVOS PARA DESASTRES
13. SALUD AMBIENTAL (AGUA Y SANEAMIENTO)
14. SALUD MENTAL



ANÁLISIS SECTORIAL

ESTRUCTURA



SECCIÓN 1

CONTEXTO ECONÓMICO,
POLÍTICO Y SOCIAL

CONTEXTO
DEMOGRÁFICO Y
EPIDEMIOLÓGICO

ESTRUCTURA
ORGANIZACIONAL

COOPERACIÓN EXTERNA

SECCIÓN 2

FUNCIONES
DEL
SISTEMA DE
SALUD

RECTORÍA Y FESP

ASEGURAMIENTO

PROVISIÓN

FINANCIAMIENTO

SECCIÓN 3

TEMAS ESPECIALES:

- VIH-SIDA
- SALUD MENTAL
- AMBIENTE Y DESASTRES

p
s
r
o
o
l
b
u
l
c
e
i
m
o
a
n
s
e
s

Fase II: Desarrollo trabajo de campo

- **Organización del trabajo.**
 - Preparar sección I (análisis de salud)
- **Preparación capítulos y secciones de análisis**
 - Recolección selectiva de información.
 - Identificación principales problemas.
 - Discusión de alternativas y formulación recomendaciones.
- **Preparación resúmenes de las secciones I y II**

Fase III: Resultados e implicaciones para las políticas

- Resultados del análisis sectorial: Implicaciones para la acción. (formulación de propuestas de acción)
- Marco ordenador para la formulación de políticas y bases para una agenda de cambio. (promoción e impulso de una agenda sostenible de cambio)



Desarrollo en Paraguay del ASS



- **El contexto:** dentro del proceso de reforma, se acababa de aprobar la Ley No. 1032, que crea el Sistema nacional de Salud.
- **La coyuntura:** Ante la perspectiva de un cambio de gobierno, se considera necesario asegurar la sostenibilidad del proceso de Reforma.
- **La decisión política:** el Consejo Nacional de Salud, presidido y liderado por el Ministro de Salud, estableció como prioridad la realización de un estudio estratégico del Sector salud del país. Ratificado por el Presidente de la República.
- **La participación:** el trabajo se desarrollo con la participación directa de 41 técnicos del Ministerio de salud, Hacienda, secretaría de Planificación, IPS, de los proyectos del BM, BID, consultores independientes y asesores nacionales e internacionales de OPS/OMS. Y de aportes de muchos otros de diferentes instituciones.
- **El proceso:** de agosto 1998 a febrero de 1999,
 - Taller inicial elaboración términos y definición equipo de trabajo.
 - Reuniones de grupos temáticos.
 - Dos talleres de revisión.
 - Validación, edición e impresión.



ANÁLISIS SECTORIAL. ETAPAS

Elaboración de términos de referencia para el AS

Definición de los grupos de trabajo

Definición de metodología de trabajo

Discusión de la metodología de análisis

Integración de un equipo conductor:

MINISTERIO

OPS/OMS

- Dra. Rocío Sáenz
- MSc. Edwin Acuña
- Dr. Philippe Lamy
- Dr. Javier Santacruz

Desarrollo del trabajo de campo

Conclusiones y recomendaciones

CARACTERÍSTICAS:

- INTERDISCIPLINARIO
- BASADO EN INFORMACIÓN DISPONIBLE
- DIAGNÓSTICO RÁPIDO (3 MESES)