



Organización  
Panamericana  
de la Salud

# PARA FORTALECER LA SALUD PÚBLICA EN LA REGIÓN DE LAS AMÉRICAS

Pedro E. Brito  
OPS-OMS

Foro Regional  
UNA NUEVA AGENDA PARA LAS REFORMAS  
SECTORIALES DE SALUD

Antigua, GUATEMALA, 19-22 Julio, 2004



Organiz  
Panam  
de la S.

# SALUD PÚBLICA

....el esfuerzo organizado de la sociedad y el estado, principalmente a través de organizaciones de carácter público para mejorar, promover, proteger y restaurar la salud de las poblaciones, por medio de actuaciones de alcance colectivo.....

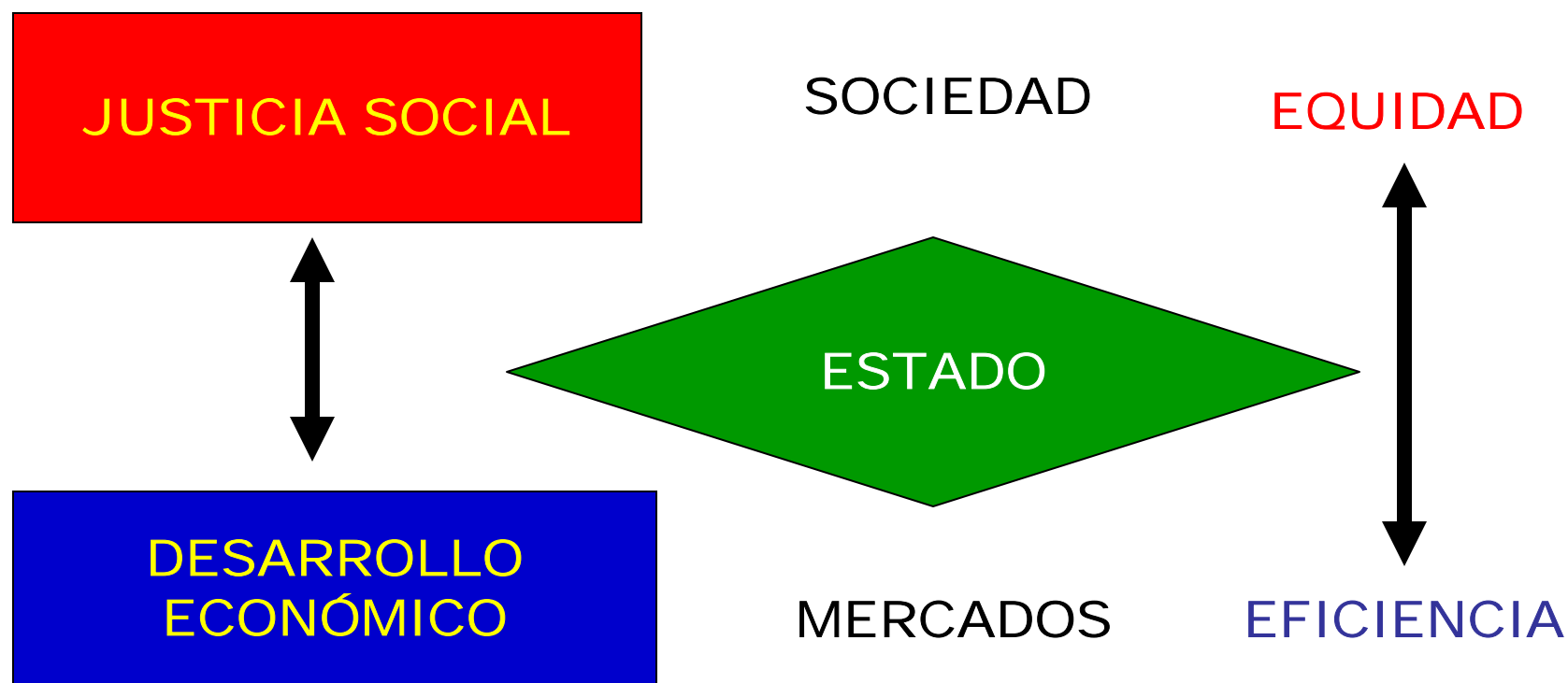
..intervención colectiva, tanto del estado como de la sociedad, orientada a proteger y mejorar la salud de las personas.....





Organización  
Panamericana  
de la Salud

# IDEAL DE LA POLITICA SOCIAL





Organización  
Panamericana  
de la Salud

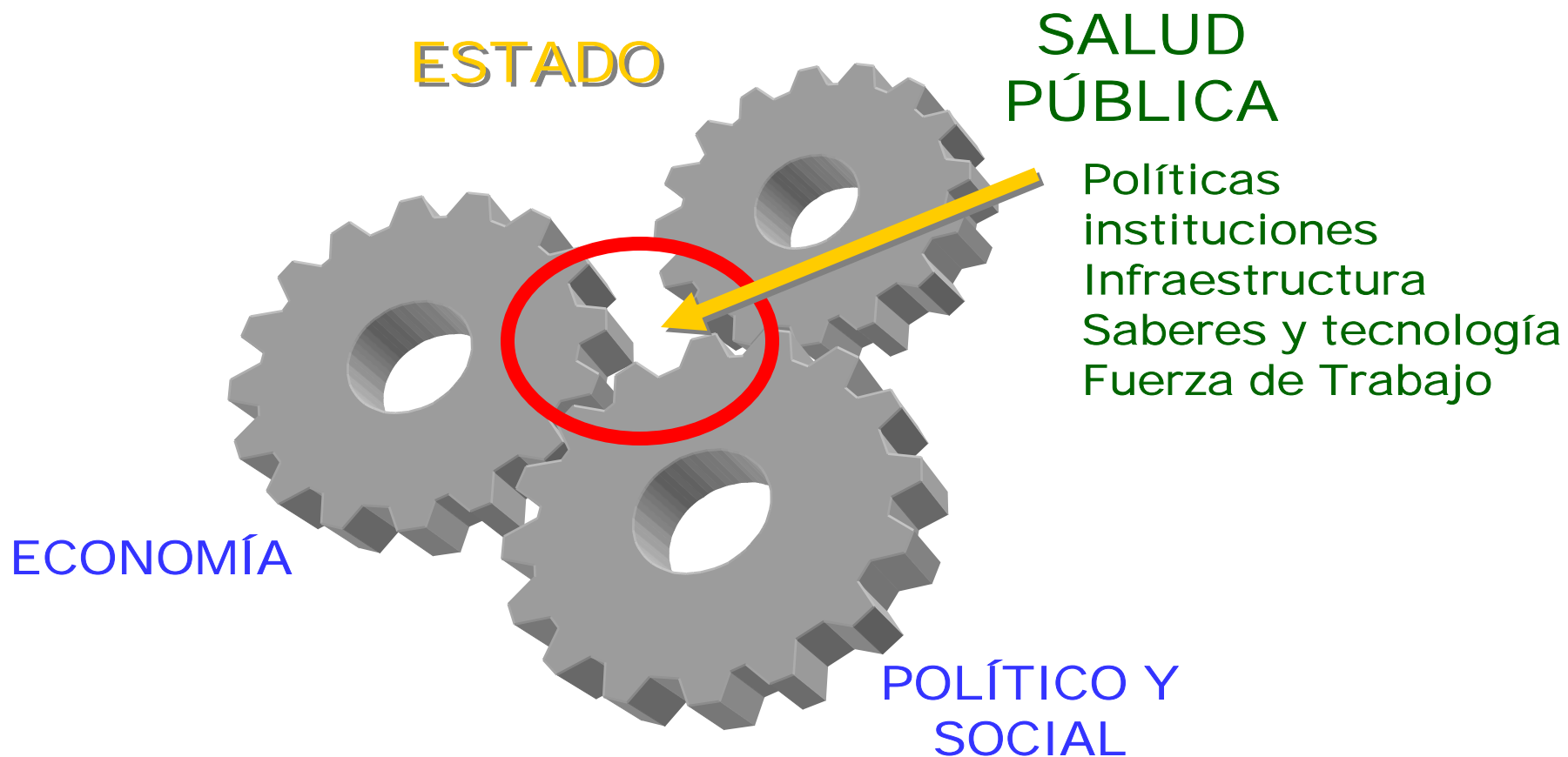
## DESARROLLO DE LA SALUD Y DE LA SALUD PÚBLICA

- ❖ Carácter social e históricamente construido de la Salud y de la Salud Pública
- ❖ Naturaleza acumulativa y de cambio en la historia
- ❖ Progreso en Salud se hace por la conjunción de:
  - Valores y principios incorporados en las prácticas sociales
  - Desarrollo del conocimiento y su aplicación
  - Construcción de una infraestructura institucional pública, que asegure la sinergia entre los tres elementos
- ❖ Coincidencia de intereses políticos significativos y de liderazgos proactivos en determinadas etapas de expansión / cambio del proceso social



Organización  
Panamericana  
de la Salud

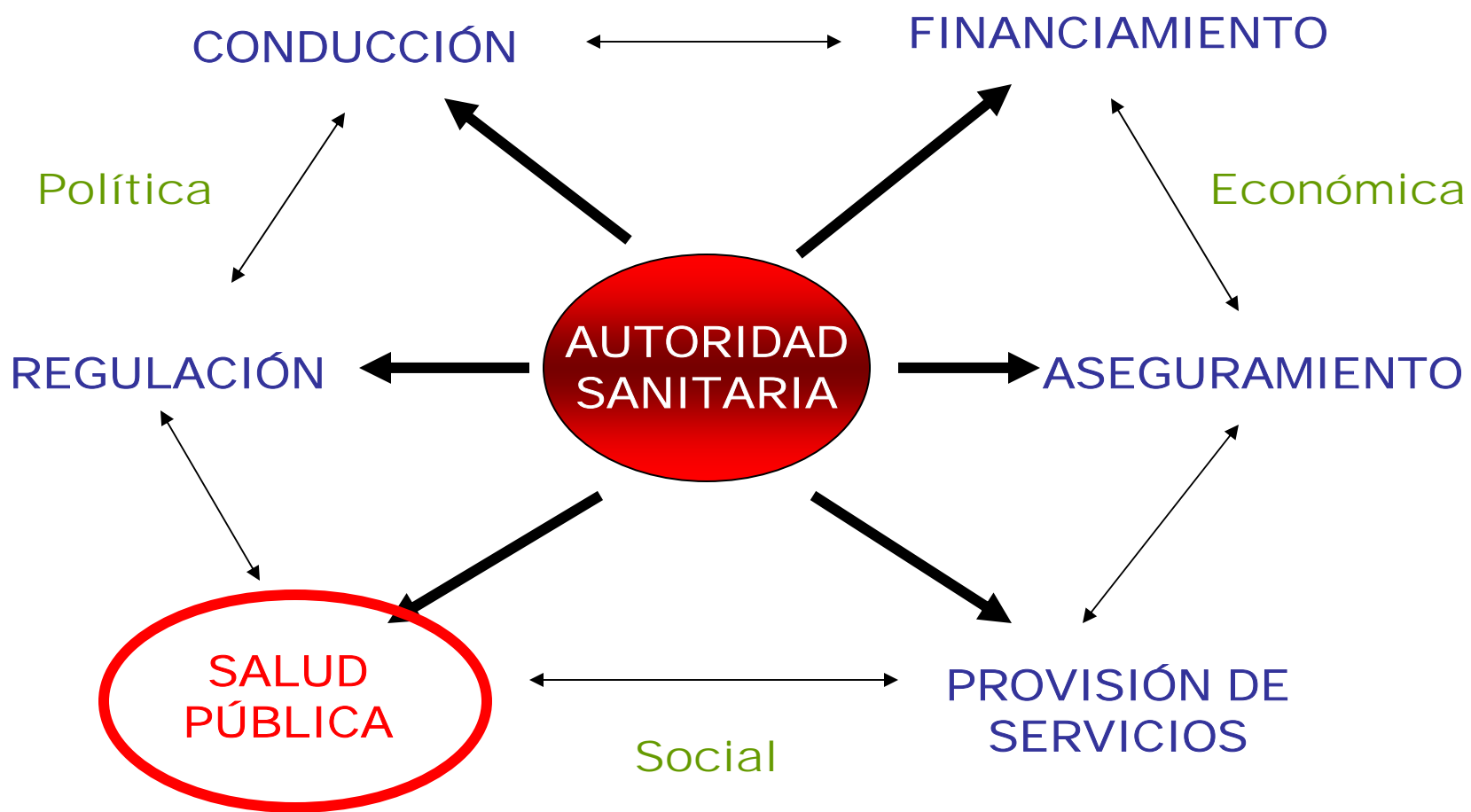
# SALUD PÚBLICA, ECONOMÍA Y POLÍTICA





Organización  
Panamericana  
de la Salud

# RECTORÍA SECTORIAL: AREAS DE RESPONSABILIDAD ESTATAL

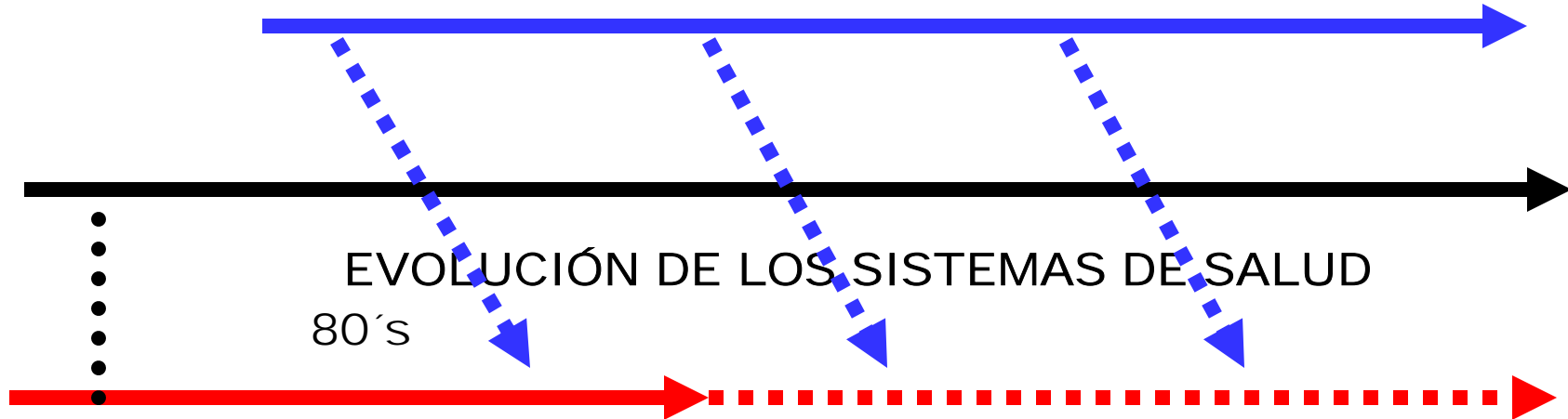




Organización  
Panamericana  
de la Salud

# REFORMAS SECTORIALES Y SALUD PÚBLICA

PROCESOS DE REFORMAS SECTORIALES



EVOLUCIÓN DE LOS SISTEMAS DE SALUD

80's

LA SALUD PÚBLICA EN LOS SISTEMAS DE SALUD

INICIATIVA LA SALUD PÚBLICA  
DE LAS AMÉRICAS



Organización  
Panamericana  
de la Salud

# INICIATIVA LA SALUD PÚBLICA EN LAS AMÉRICAS

## Propósito

Mejorar las Prácticas Sociales en Salud Pública y fortalecer las capacidades del Estado, con base en la definición y medición de Funciones Esenciales de la Salud Pública (FESP)

- Desarrollo y fortalecimiento de una cultura de la vida y la salud
  - Atención a las necesidades y demandas de la población en salud
- Desarrollo de entornos saludables y control de riesgos y daños para la salud
  - Desarrollo de la ciudadanía y fomento de la capacidad de participación y control social



Organización  
Panamericana  
de la Salud

# OBJETIVOS DE LA INICIATIVA LA SALUD LA SALUD PÚBLICA EN LAS AMÉRICAS

- Promover una agenda de la SALUD PÚBLICA como un componente importante de los procesos de reforma sectorial de salud
- Proveer un marco conceptual y las bases operacionales para fortalecer la práctica de la SALUD PÚBLICA en los países de las Américas, en apoyo a los esfuerzos nacionales



Organización  
Panamericana  
de la Salud

# ALCANCE DE LA INICIATIVA SALUD PÚBLICA EN LAS AMERICAS

- ◆ Promover una comprensión común de lo que es SALUD PÚBLICA y de sus funciones esenciales (FESP) en la Región de las Américas
- ◆ Desarrollar un marco de referencia para la medición del desempeño de las FESP aplicable a los diferentes países de la Región
- ◆ Conducir una exploración de la práctica de la SP en cada uno de los países de las Américas, con base en la medición del desempeño de las FESP
- ◆ Promover y apoyar un plan de acción hemisférico para fortalecer la infraestructura y mejorar la práctica de la SP en la Región



Organización  
Panamericana  
de la Salud

## **FUNCIONES ESENCIALES DE LA SALUD PÚBLICA**

Las FESP son capacidades necesarias para mejorar las intervenciones en SP, lo que implica asegurar condiciones para la práctica de la SP por medio de:

- Mejoría de la calidad de la práctica de SP
- Generar bases para *accountability* de la práctica de la SP
- Desarrollar una SP basada en evidencia
- Fortalecer la infraestructura de la SP
- Desarrollar la fuerza de trabajo de SP

**Condiciones estructurales y elementos de desarrollo  
Institucional que permiten un mejor desempeño  
de la Salud Pública**



Organización  
Panamericana  
de la Salud

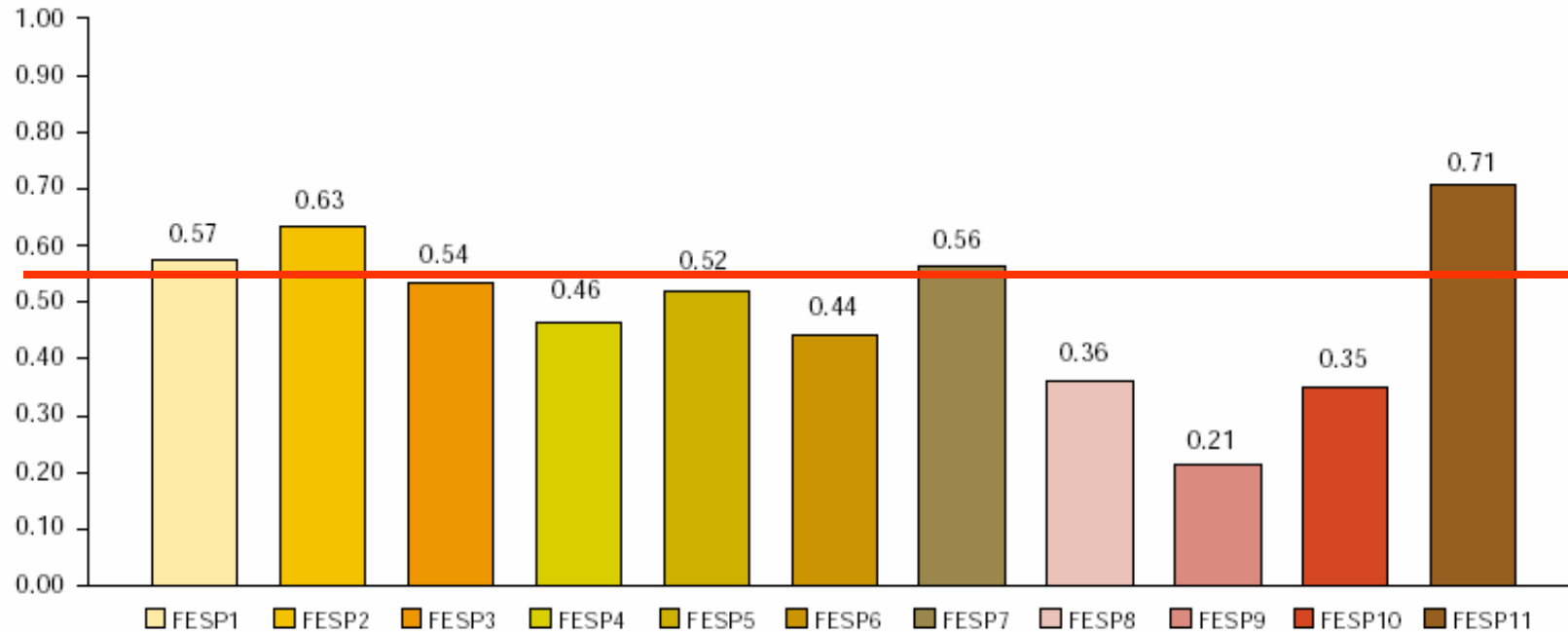
## FUNCIONES ESENCIALES DE SALUD PÚBLICA

1. Monitoreo, evaluación y análisis de la situación de salud
2. Vigilancia de salud pública, investigación y control riesgos y daños
3. Promoción de salud
4. Participación de los ciudadanos en salud
5. Desarrollo de políticas y capacidad institucional para planificación y gestión
6. Fortalecimiento capacidad institucional regulación y fiscalización
7. Evaluación y promoción del acceso equitativo a servicios de salud
8. Desarrollo de recursos humanos y capacitación en salud pública
9. Garantía y mejoramiento calidad de servicios de salud individuales y colectivos
10. Investigación en salud pública
11. Reducción del impacto de emergencias y desastres en salud



# RESULTADOS DE LA MEDICION

**Gráfica 1** Desempeño de las FESP en la Región de las Américas<sup>1</sup>



**En todas las funciones se observa un perfil de desempeño intermedio - bajo**

**Mejor desempeño:**

- FESP 11 Reducción impacto emergencias y desastres (71%)**
- FESP 2 Vigilancia de Salud Pública (63%)**
- FESP 1 Monitoreo, evaluación y análisis (57%)**

**Menor desempeño:**

- FESP 9 Garantía y mejoramiento de la Calidad de los Servicios (21%)**
- FESP 8 Desarrollo de RRHH (36%)**
- FESP 10 Investigación en SP (35%)**



Organización  
Panamericana  
de la Salud

## **FUNCIONES QUE REQUIEREN ATENCIÓN**

- F4- Participación ciudadana en Salud
- F3- Promoción de la salud
- F6- Regulación y fiscalización
- F7- Eval. Y promoción del acceso equitativo
- F8- Desarrollo de RRHH y Capacitación en SP
- F9- Garantía y mejoría de la calidad de los servicios
- F10- Investigación en Salud Pública



Organización  
Panamericana  
de la Salud

## ¿POR QUÉ ES IMPRESINDIBLE FORTALECER LA SP?

- Persistencia de condiciones estructurales de pobreza y exclusión, lesivas a la salud
- Deterioro de la SP durante los procesos de reformas sectoriales, en algunos países (.)
- Afrontar los compromisos asumidos en el Acuerdo del Milenio – ODM
  - Resolver la agenda inconclusa
  - Proteger los logros alcanzados
- Enfrentar los nuevos desafíos y riesgos, incluyendo la gestión de bienes públicos globales



Organización  
Panamericana  
de la Salud

## SISTEMAS DE SALUD, SALUD PÚBLICA Y ODM

- El avance y logro de los ODM no supone la superación de problemas técnicos (intervenciones costo - efectivas disponibles)
- Un problema, además de recursos, son los desafíos a superar en los sistemas de salud: doble desafío:

### *“SCALING UP”*

*Poner en práctica políticas y programas que aseguren que las intervenciones estén disponibles y sean accesibles PARA TODOS*

### *UTILIZACIÓN*

*Poner en práctica políticas y programas que habiliten a los ciudadanos que los requieran, a hacer uso de esas intervenciones*

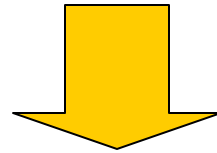
...es decir que requieren **RECTORÍA EFECTIVA** y de una fuerte capacidad en **SALUD PÚBLICA**



Organización  
Panamericana  
de la Salud

# PARA FORTALECER LA PRÁCTICA DE LA SALUD PÚBLICA

POLÍTICA  
EXPLÍCITA



AUTORIDAD  
EFECTIVA  
(*ENFORCEMENT*)

PLAN DE  
DESARROLLO  
DE LA SALUD PÚBLICA

INFRAESTRUCTURA

FUERZA DE TRABAJO



Organización  
Panamericana  
de la Salud

# AUTORIDAD EFECTIVA PARA ASEGURAR CUMPLIMIENTO (*ENFORCEMENT*)

- Marcos legales y reglamentarios explícitos que habilitan a la A.S. a realizar acciones que protegen la salud de la población
- Capacidad efectiva por medios regulatorios, inductivos o coactivos
- Implica transparente y permanente rendición de cuentas



Organización  
Panamericana  
de la Salud

# INFRAESTRUCTURA DE SP

- Marco legal y regulatorio
- Capacidad de monitoreo y respuesta
- Programas

INSTITUCIONES

RECURSOS E  
INFRAESTRUCTURA  
FISICA

- Laboratorios
- Información y comunicación
- Saneamiento básico

CONOCIMIENTO  
Y TECNOLOGÍA

Capacidad de absorción,  
producción y utilización del saber y  
de sus aplicaciones



Organización  
Panamericana  
de la Salud

## LA FUERZA DE TRABAJO DE LA SALUD PÚBLICA

- ✚ Numerosa, heterogénea, multi-profesional, multi-ocupacional, asalariada. Nunca objetivo de planificación
- ✚ Déficit de formación y escasas posibilidades de desarrollo profesional permanente
- ✚ Distribuida en todo el sector
- ✚ Interfase Clínica - Salud Pública en el nivel básico y en la atención primaria

### El desafío de caracterizar la FTSP:

- ¿Cuántos son, quiénes son, dónde trabajan?
- ¿Qué hacen, cómo lo hacen?
- ¿Condiciones de trabajo, equipos instrumentos y tecnologías?
- ¿Cuáles son sus condiciones y necesidades de desarrollo profesional?





Organización  
Panamericana  
de la Salud

# ÁMBITO DEL DESARROLLO DE LA FTSP





Organización  
Panamericana  
de la Salud

## UN PLAN DE ACCIÓN...

Un plan de acción para mejorar la práctica de la Salud Pública y fortalecer su infraestructura debe incluir, por lo menos :

Políticas claras

Abogacía

Desarrollo institucional : infraestructura

Reorientación de la educación –  
capacitación en Salud Pública y adecuada  
gestión de la fuerza de trabajo de SP

Desarrollo de estándares para mejorar la  
calidad, la efectividad y *accountability* de la  
Salud Pública



Organización  
Panamericana  
de la Salud

# LA ACCIÓN DE LA OPS

- Apoyo técnico en:
  - formulación y ejecución de planes de acción para fortalecer la SP
  - Mediciones de las FESP a nivel sub nacional y apoyo al desarrollo de la capacidad inst. en SP en los niveles descentralizados
  - Realización de segundas mediciones - evaluación
  - Mejoría de la infraestructura:
    - Proteger o reforzar el PAI
    - Programas prioritarios (ODM, 3 by 5, enf transm y no transm)
    - Conformación de fondos rotatorios solidarios y apoyo a negociación conjunta de los países en vacunas, medicinas e insumos
  - Capacitación de la FTSP:
    - Ministerios, Seguridad Social, instituciones educ.
    - Campus Virtual de SP
  - Caracterización de la FTSP para planificación del desarrollo de competencias



Organización  
Panamericana  
de la Salud

## UNA NUEVA AGENDA PARA REFORMAS DEL SECTOR SALUD

- Fortalecer la lucha contra la inequidad en salud
- Asegurar modos de financiamiento solidario
- Orientación hacia la salud de las poblaciones
- Modelos de atención basados en promoción y prevención
- Asegurar el desempeño adecuado de las Funciones Esenciales de la Salud Pública
- Desarrollo integral de recursos humanos
- Fortalecimiento de la rectoría sectorial por el Estado
- Extensión de la Protección Social en Salud





Organización  
Panamericana  
de la Salud

# LA SALUD PÚBLICA EN LA NUEVA AGENDA DE REFORMAS SECTORIALES

