

# SISTEMA DE SALUD DE PANAMÁ

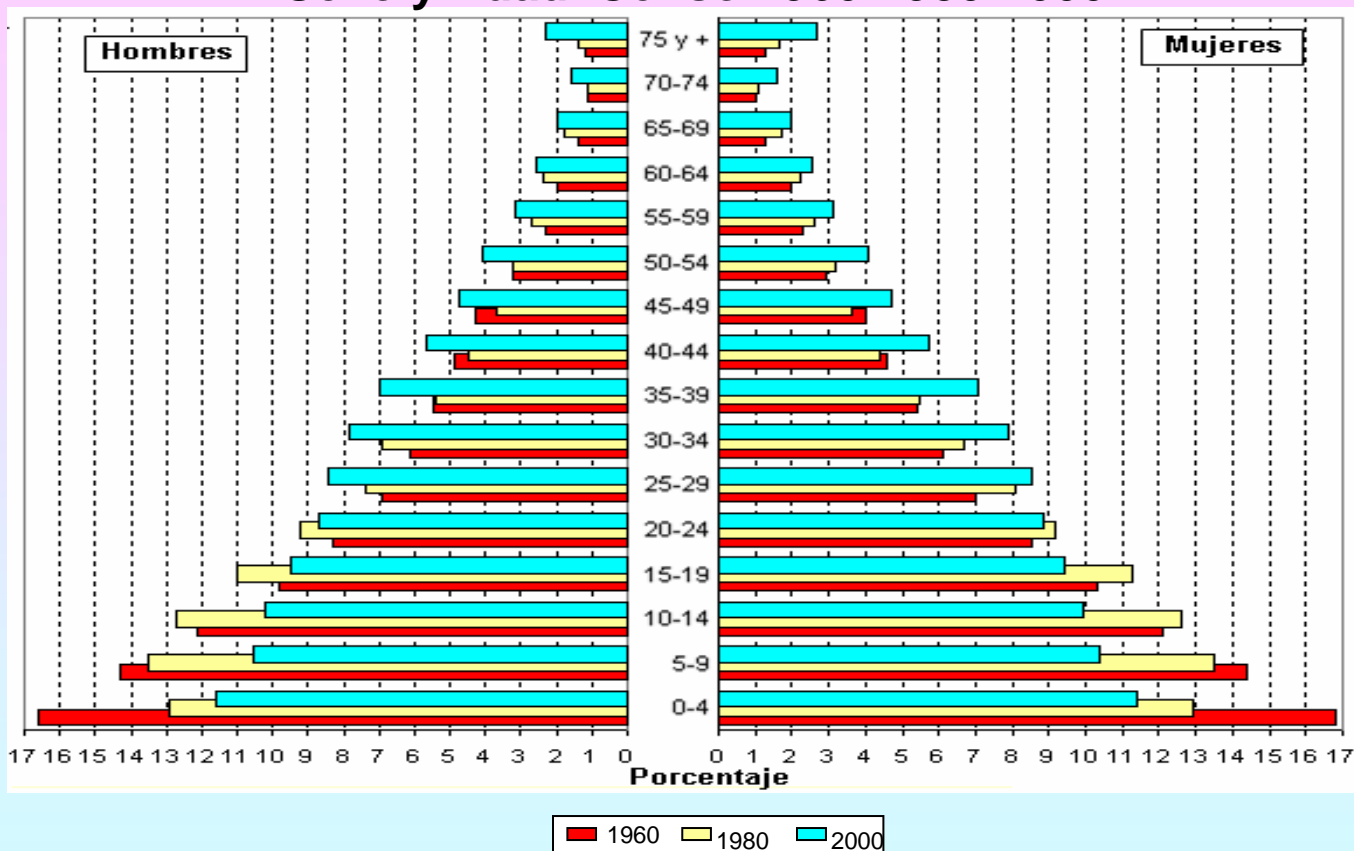
**Situación Actual y Desafíos**



# Situación Actual

## Proceso de Transición Demográfica

### Estructura Comparativa de la Población de la República, por Sexo y Edad. Censo 1960-1980-2000



Fuente: Contraloría General de la República, Censos Nacionales de Población y Vivienda.

**POBLACION TOTAL**

**1960: 1,075,541 -      1980: 1,805,287 -      2000: 2,815,329**

## Cambios en el Perfil de Mortalidad

Las enfermedades infecto-contagiosas presentan una disminución de su peso proporcional a través del tiempo.

1960 29.1%

1960		
Causa de Muerte	N°	%
Total	8387	100
Gastroduodenitis, enteritis y colitis	688	8.2
Enfermedades del Corazón	544	6.4
Accidentes Suicidios y Homicidios	520	6.2
Enf. Propias de la Primera Infancia	562	6.7
Tumores Malignos	470	5.6
Neumonía	497	5.9
Todas las Demás Enfermedades Infecciosas y Parasitarias	395	4.7
Bronquitis	337	4.0
Tuberculosis	288	3.4
Tos ferina	243	2.9
Demás Causas	3843	45.8

## Cambios en el Perfil de Mortalidad

Las enfermedades infecto-contagiosas presentan una disminución de su peso proporcional a través del tiempo.

1960		
Causa de Muerte	N°	%
Total	8387	100
Gastroduodenitis, enteritis y colitis	688	8.2
Enfermedades del Corazón	544	6.4
Accidentes Suicidios y Homicidios	520	6.2
Enf. Propias de la Primera Infancia	562	6.7
Tumores Malignos	470	5.6
Neumonía	497	5.9
Todas las Demás Enfermedades Infecciosas y Parasitarias	395	4.7
Bronquitis	337	4.0
Tuberculosis	288	3.4
Tos ferina	243	2.9
Demás Causas	3843	45.8

1960 29.1%

1990		
Causa de Muerte	N°	%
Total	9799	100
Tumores Malignos	1398	14.2
Accidentes, Suicidios, Homicidios y Otras Violencias	1232	12.5
Enfermedad Cerebro vascular	964	9.8
Infarto Agudo del Miocardio	676	6.9
Ciertas Afecciones Originadas en el Menor de Un Año	550	5.6
Otras Enf. Isquemias del Corazón	417	4.2
Enf. De la Circulación pulmonar y Otras Formas de Enf. Del Corazón	374	3.8
Neumonía	299	3.0
Diabetes Mellitus	266	2.7
Anomalías Congénitas	239	2.4
Demás causas	3381	34.5

1990 3.0%

## Cambios en el Perfil de Mortalidad

Las enfermedades infecto-contagiosas presentan una disminución de su peso proporcional a través del tiempo.

1960			1990		
Causa de Muerte	N°	%	Causa de Muerte	N°	%
Total	8387	100	Total	9799	100
Gastroduodenitis, enteritis y colitis	688	8.2	Tumores Malignos	1398	14.2
Enfermedades del Corazón	544	6.4	Accidentes, Suicidios, Homicidios y Otras Violencias	1232	12.5
Accidentes Suicidios y Homicidios	520	6.2	Enfermedad Cerebro vascular	964	9.8
Enf. Propias de la Primera Infancia	562	6.7	Infarto Agudo del Miocardio	676	6.9
Tumores Malignos	470	5.6	Ciertas Afecciones Originadas en el Menor de Un Año	550	5.6
Neumonía	497	5.9	Otras Enf. Isquemias del Corazón	417	4.2
Todas las Demás Enfermedades Infecciosas y Parasitarias	395	4.7	Enf. De la Circulación pulmonar y Otras Formas de Enf. Del Corazón	374	3.8
Bronquitis	337	4.0	Neumonía	299	3.0
Tuberculosis	288	3.4	Diabetes Mellitus	266	2.7
Tos ferina	243	2.9	Anomalías Congénitas	239	2.4
Demás Causas	3843	45.8	Demás causas	3381	34.5

1960 29.1%

1990 3.0%

2002		
Causa de Muerte	N°	%
Total	12428	100.0
1. Tumores Malignos	2009	16.1
2. Accidentes, Suicidios, Homicidios y Otras Violencias	1434	11.5
3. Enfermedad Cerebro vascular	1310	10.5
4. Enfermedades Isquémicas del Corazón	1223	9.8
5. Diabetes Mellitus	795	6.4
6. Enf. Crónicas Vías Resp. Inferiores	537	4.3
7. Enf. por Virus Inmunodeficiencia Humana	473	3.8
8. Otras Enfermedades del Corazón	454	3.6
9. Neumonía	361	2.9
10. Ciertas Afecciones Perinatales	359	2.9
11. Ciertas Afecciones Originadas en el Periodo perinatal	359	2.9
12. Deformidades y Anomalías Cromosómicas	343	2.8
13. Todas las demás enfermedades	3,130	25.2

2002 6.7%

# Situación Actual

## Generalidades

### GENERALIDADES DEL SISTEMA PÚBLICO DE SALUD DE PANAMÁ

Detalles	Total	MINSA	CSS
<b>Cobertura</b>			
Población de responsabilidad	3,172,360	1,226,127	1,946,234
<b>Recursos Humanos</b>			
Médicos	1,479	599	880
Enfermería	3,448	1,654	1,794
<b>Recursos Físicos</b>			
Instalaciones	919	821	98
Cama	5,845	3,443	2,402
<b>Recursos Financieros</b>			
Gasto Total (en millones)	675.10	254.00	421.10
Gasto per capita	212.81	207.16	216.76

**Fuente:** Ministerio de Salud. Caja de Seguro Social. Departamento de Estadísticas.

# Situación Actual Organización

## ESTRUCTURA ORGÁNICA DE LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS DE SALUD

MINISTERIO DE SALUD	CAJA DE SEGURO SOCIAL
<b>Estructura Central</b>	
<p>Dirección General de Salud            Dirección Nacional de Provisión            Dirección Nacional de Promoción            Programas de Salud            Dirección Nacional de Política            Dirección Nacional de Administración y Finanzas</p> <p>Dirección Nacional del Subsector de Agua Potable            Dirección Nacional de Asesoría Legal            Dirección Nacional de Asuntos Internacionales            Dirección Nacional de Informática            Dirección Nacional de Desarrollo Institucional            Dirección Nacional de Comunicación Social            Dirección Nacional de Auditoría Interna</p>	<p>Dirección Nacional de Servicios y Prestaciones Médicas</p> <p>Programas de Salud            Dirección Nacional de Planificación            Dirección Nacional de Asuntos Administrativos            Dirección Nacional de Finanzas            Dirección Nacional de Contabilidad            Dirección Nacional de Ingresos</p> <p>Dirección Nacional de Asesoría Legal            Departamento de Asuntos Internacionales            Dirección Nacional de Informática            Dirección de Desarrollo Institucional            Departamento de Relaciones Públicas            Dirección Nacional de Auditoría Interna</p>

# Situación Actual

## Organización Funcional

### ESTRUCTURA OPERATIVA DE LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS DE SALUD

MINISTERIO DE SALUD	CAJA DE SEGURO SOCIAL
<b>Estructura Operativa</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>1 Región de Salud de Bocas del Toro</li> <li>2 Región de Salud de Coclé</li> <li>3 Región de Salud de Colón</li> <li>4 Región de Salud de Chiriquí</li> <li>5 Región de Salud de Darién</li> <li>6 Región de Salud de Herrera</li> <li>7 Región de Salud de Los Santos</li> <li>8 Región de Salud de Panamá Metro</li> <li>9 Región de Salud de San Miguelito</li> <li>10 Región de Salud de Panamá Este</li> <li>11 Región de Salud de Panamá Oeste</li> <li>12 Región de Salud de Veraguas</li> <li>13 Región de Salud Kuna Yala</li> <li>14 Región de Salud Gnobe Bugle</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 Región Institucional de Bocas del Toro</li> <li>2 Región Institucional de Coclé</li> <li>3 Región Institucional de Colón</li> <li>4 Región Institucional de Chiriquí</li> <li>5 Región Institucional de Azuero</li> <li>6 Región Institucional de Panamá Metro y San Miguelito</li> <li>7 Región Institucional de Panamá Este</li> <li>8 Región Institucional de Panamá Oeste</li> <li>9 Región Institucional de Veraguas</li> </ul>

## Situación Actual Organización

### **FUNCIONES DE LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS DE SALUD**

<b>FUNCIONES</b>	<b>Ministerio de Salud</b>	<b>Caja de Seguro Social</b>
Regulación	X	
Financiación	X	X
Comprador	X	X
Proveedor	X	X

# Situación Actual Recursos Humanos

## RECURSO HUMANO DE LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS DE SALUD

Detalle	Total		MINSA		CSS	
	Cantidad	Porcentaje	Cantidad	Porcentaje	Cantidad	Porcentaje
<b>Total</b>	<b>24,306</b>	<b>100.0</b>	<b>5,979</b>	<b>100.0</b>	<b>18,327</b>	<b>100</b>
Médicos	3,623	14.9	1,334	22.3	2,289	12.5
Odontólogos	539	2.2	136	2.3	403	2.2
Enfermeras	3,448	14.2	1,654	27.7	1,794	9.8
Auxiliar de Enfermería	2,245	9.2	450	7.5	1,795	9.8
Asistentes y Auxiliares	3,196	13.1	359	6.0	2,837	15.5
Profesionales	1,690	7.0	232	3.9	1,458	8.0
Técnicos	845	3.5	116	1.9	729	4.0
Administrativos	8,720	35.9	1,698	28.4	7,022	38.3

Fuente: Ministerio de Salud. Caja de Seguro Social. Dirección de Recursos Humanos.

# Situación Actual Recursos Físicos

## RED DE INSTALACIONES DEL SISTEMA PÚBLICO DE SALUD

Instalación	Total	MINSA			CSS		
		Total	Niveles de Atención	Escalón de Complejidad	Total	Niveles de Atención	Escalón de Complejidad
<b>Total</b>	<b>919</b>	<b>821</b>			<b>98</b>		
Hospitales	44	28	II/III	?	16	II/III	?
Centro Médico Integrado	1	0			1	II	?
Policlínicas	25	0			25	II	?
Centros de Salud con Cama	122	122	I	?	0		
Centros de Salud Básicos	77	77	I	?	0		
ULAPS	12	0			12	I	?
CAPPS	30	0			30	I	?
Subcentros de Salud	118	118	I	?	0		
Centros de Promoción	5	5	I	?	0		
Dispensarios	2	0			2	I	?
Puestos de Salud	471	471	I	?	0		
Clínicas Satélites	12	0			12	I	?

Fuente: Ministerio de Salud. Caja de Seguro Social. Departamento de Estadística

## Situación Actual Recursos Financieros

### RECURSOS FINANCIEROS DESTINADOS A LA ATENCIÓN PÚBLICA DE SALUD

Año	Total	MINSA	CSS
2000	620.8	291.4	329.4
2001	604.0	253.7	350.3
2002	692.5	289.4	403.1
2003	604.3	249.1	355.2
2004	675.2	254.0	421.2

Fuente: Ministerio de Salud. Caja de Seguro Social. Dirección Nacional de Finanzas.



# Nudos Criticos

## Sistema dual con Subsidios Cruzados

### Doble financiación para una misma población

**Población y Gasto Per Capita por las Instituciones Públicas de Salud. Período: 2000-2004**

Año	Población Total	Población Asegurada	% Población Asegurada	Población No Asegurada	% Población No Asegurada	Gasto per capita	Gasto per capita Asegurado	Gasto per capita No Asegurado
2000	2,948,023	1,996,825	67.7	951,198	32.3	209.9	164.0	306.4
2001	3,003,954	1,951,481	65.0	1,052,473	35.0	201.1	179.0	242.0
2002	3,060,090	1,956,168	63.9	1,103,922	36.1	226.3	206.0	262.2
2003	3,121,039	1,949,088	62.4	1,171,951	37.6	193.6	182.2	212.5
2004	3,172,361	1,946,234	61.3	1,226,127	38.7	196.3	206.5	180.1

**Fuente:** Contraloría General de la República. Departamento de Estadísticas y Censo. Caja de Seguro Social. Departamento de Estadísticas.

# Sistema dual

## Instalaciones con subsidios cruzados

Instalaciones Hospitalarias con financiamiento mixto. Año 2003

Instalación	TOTAL	MINSA	CSS
Patronato Hospital del Niño	16,711,763	12,611,763	4,100,000
Hospital Manuel A. Guerrero	13,159,635	2,108,446	11,051,189
Patronato Hospital José D. de Obaldía	10,082,922	8,953,925	1,128,997
Hospital de Changuinola	8,721,707	415,762	8,305,945
Hospital El Vigía	8,168,189	56,341	8,111,848
Hospital Dionisio Arrocha	8,053,866	56,307	7,997,559
Hospital de Chepo	7,889,641	211,133	7,678,508
Hospital Luis Chicho Fábrega	6,006,823	5,163,695	843,128
Hospital Ezequiel Abadía	4,743,567	280,868	4,462,699
Hospital Aquilino Tejeira	4,104,767	3,316,099	788,668
Hospital Cecilio Castellero	3,717,488	3,046,879	670,609
Hospital Anita Moreno	3,328,061	2,967,244	360,817
Hospital de Almirante	2,093,612	99,704	1,993,908
Hospital de Bocas del Toro	806,992	534,865	272,127
Hospital San José de la Palma	796,476	597,382	199,094
Hospital Marvel Iglesia	694,330	660,598	33,732
Hospital Sergio Núñez	685,653	617,318	68,335
Hospital Luis H. Moreno	622,062	501,413	120,649
Hospital Francisco Javier	514,195	404,457	109,738
Hospital de Yaviza	513,781	369,202	144,579
Hospital Rural de Tonosí	488,065	433,469	54,596
Hospital El Real	377,809	307,971	69,838

**Fuente:** Reportes de Ejecución Presupuestaria del Ministerio de Salud y la Caja de Seguro Social. Año 2003

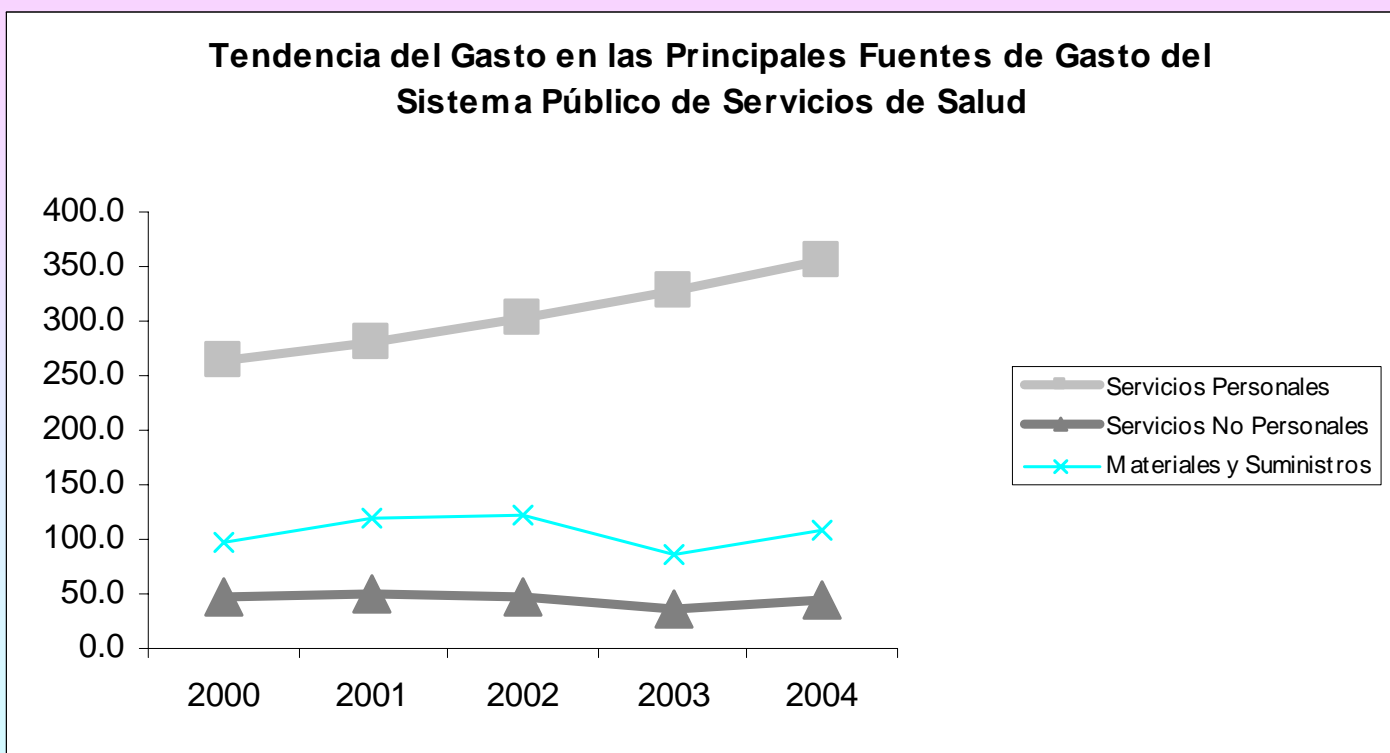
# Incremento del gasto con beneficios reducidos Baja productividad

**Comparación del Gasto en Salud y el Nivel de Producción de las Instalaciones Públicas de Salud,  
Por Institución. Período 2001-2003**

Detalle	2001			2002			2003		
	Total	MINSA	CSS	Total	MINSA	CSS	Total	MINSA	CSS
<b>Gasto en Salud</b> (en millones de B/.)	<b>604.0</b>	<b>254.7</b>	<b>349.3</b>	<b>692.5</b>	<b>289.4</b>	<b>403.1</b>	<b>604.3</b>	<b>249.1</b>	<b>355.2</b>
Consultas	11,481,485	4,648,404	6,833,081	11,767,180	4,872,309	6,894,871	11,504,648	4,881,898	6,622,750
Servicios Intermedios	45,163,600	10,282,414	34,881,186	47,672,455	12,748,645	34,923,810	37,246,426	11,450,619	25,795,807
Cirugías	108,255	47,859	60,396	100,104	42,992	57,112	90,980	47,497	43,483
Egresos	238,907	148,288	90,619	235,659	142,387	93,272	244,015	144,162	99,853
% de Ocupación	71.1	66.9	78.2	67.7	65.1	71.8	65.8	63.7	68.8

**Fuente:** Ministerio de Salud. Caja de Seguro Social. Departamento de Estadísticas

## Incremento del gasto con beneficios reducidos Desproporción del gasto en rubros sensitivos



## Incremento del gasto con beneficios reducidos Desabastecimiento de medicamentos

### Gasto en Medicamentos del MINSA y la CSS. Período 2000-2004

Institución	2000	2001	2002	2003	2004
<b>Total</b>	<b>51,721,531</b>	<b>60,727,340</b>	<b>69,959,258</b>	<b>42,273,687</b>	<b>68,245,736.4</b>
MINSA	9,988,246	16,296,576	18,583,949	12,805,087	19,747,466.4
CSS	41,733,285	44,430,764	51,375,309	29,468,600	48,498,270.0

**Fuente:** Ministerio de Economía y Finanzas. Dirección de Presupuesto de la Nación.

# Incremento del gasto con beneficios reducidos Incoherencia en la asignación de recursos

Gasto de algunas Instalaciones de Salud, Según Tipo y Población. Año 2003

Instalación	TOTAL	Población de Responsabilidad	Gasto Per Capita
<b>Hospitales</b>			
Patronato HISMA - CONSALUD	11,785,465	459,618	25.6
Hospital de Dr. Rafael Estévez	10,322,196	217,545	47.4
Patronato Hospital José D. de Obaldía	10,082,922	395,911	25.5
<b>Policlínicas Especializadas</b>			
Policlínica Nueva de Santiago	10,671,093	227,270	47.0
Policlínica Manuel María Valdés (San Miguelito)	10,514,671	307,944	34.1
Policlínica Santiago Barraza (La Chorrera)	9,332,132	258,778	36.1
<b>Hospitales</b>			
Hospital Regional San José de la Palma	796,476	53,740	14.8
Hospital Urbano Sergio Núñez	685,653	16,998	40.3
Hospital Urbano Francisco Javier	514,195	17,537	29.3
<b>U.L.A.P.S.</b>			
U.L.A.P.S. San Cristobal (Río Abajo)	785,180	20,729	37.9
U.L.A.P.S. Dr. Edilberto Culiolis (Las Cumbres)	755,036	72,274	10.4
U.L.A.P.S. de Cañitas	694,848	2,231	311.5

Fuente: Reportes de Ejecución Presupuestaria del Ministerio de Salud y la Caja de Seguro Social. Año 2003

# Incremento del gasto con beneficios reducidos

## Elevado gasto publico en salud

**Gasto Público en Salud como Porcentaje del PIB  
de Países del Continente Americano.  
Año 2000**

<b>ID</b>	<b>País</b>	<b>Gasto Público en Salud</b>
1	Canadá	6.6
2	Cuba	6.1
3	Estado Unidos	5.8
<b>4</b>	<b>Panamá</b>	<b>5.5</b>
5	Colombia	5.4
6	Uruguay	5.1
7	Bolivia	4.9
8	Argentina	4.7
9	Costa Rica	4.4
10	Honduras	4.3
11	El Salvador	3.8
12	Brasil	3.4
13	Chile	3.1
14	Paraguay	3.0
15	Perú	2.8
16	Venezuela	2.7
17	Jamaica	2.6
18	México	2.5
19	Haití	2.4
20	Guatemala	2.3
21	Nicaragua	2.3
22	Belice	2.1
23	República Dominicana	1.8
24	Ecuador	1.2

**Fuente:** PNUD. Informe Desarrollo Humano.

## Incremento del gasto con beneficios reducidos Elevado gasto publico en salud

Indicadores de Cobertura e Impacto según Gasto en Salud

Pais	Gasto publico en salud como % del PIB	Habitantes por Medicos	Habitantes por Enfermera	TMG * ajustada	TMI * 1000 NV	TMM * 10000 NV
	2000					
Canada	6.6	529	136	447.8	5.2	7.8
Cuba	6.1	166	140	562.4	6.3	39.5
Estados Unidos	5.8	358	103	558.4	6.8	9.9
<b>Panama</b>	<b>5.5</b>	<b>781</b>	<b>926</b>	<b>589.7</b>	<b>14.4</b>	<b>71.3</b>
Colombia	5.4	787	1639	734.0	19.9	98.6
Bolivia	4.9	1316	3125	1012.1	54.0	230.0
Argentina	4.7	329	1695	634.4	16.8	46.1
Costa Rica	4.4	625	3125	521.3	10.1	32.9



## Beneficios Salariales sin Sostenibilidad Financiera Gasto Total Incrementado por los Servicios Personales (57%)

**Gasto de Funcionamiento del Sistema Público de Salud, Según Objeto de Gasto.  
Período 2000-2004 (en millones de B/.)**

Objeto de Gasto	2000	2001	2002	2003	2004
<b>Total</b>	<b>522.6</b>	<b>540.8</b>	<b>579.4</b>	<b>586.9</b>	<b>622.4</b>
Servicios Personales	264.4	281.7	302.9	328.2	355.0
Servicios No Personales	48.4	50.3	46.9	35.0	45.2
Materiales y Suministros	97.8	120.2	122.6	85.8	107.9
Maquinaria y Equipo	0.3	0.3	0.4	0.5	0.1
Transferencias Corrientes	105.5	86.0	104.5	135.5	113.8
Servicios de la Deuda	6.0	2.1	2.0	1.9	0.3
Asignaciones Globales	0.3	0.3	0.2	0.2	0.1

**Nota:** Las transferencias corrientes agrupan principalmente las cuotas patronales (40%) y subsidios a los patronatos y a CONSALUD (59%)

**Fuente:** Reportes de Ejecución Presupuestaria del Ministerio de Salud y la Caja de Seguro Social. Años 2000-2004

## Beneficios Salariales sin Sostenibilidad Financiera

**Crecimiento anual de sobresueldo (7.4%) y de sobretiempo (26.1%)**

**Algunos renglones de Gasto de Personal del Sistema Público de Salud. Período  
2000-2004 (en millones de balboas)**

Renglón de Gasto	2000	2001	2002	2003	2004
Sobresueldos	26.0	27.3	29.0	30.9	47.5
Sobretiempo	8.8	10.8	13.2	17.5	19.1
Personal Transitorio	0.5	0.7	1.6	0.9	2.1
Personal Contingente	11.8	13.9	14.1	13.7	14.2

**Fuente:** Reportes de Ejecución Presupuestaria del Ministerio de Salud y la Caja de Seguro Social. Años 2000-2004

## Servicios de salud iniquitativos

### *Iniquidad en la Distribución de Recursos Financieros*

**Gasto de Funcionamiento del Sistema Público de Salud, Según Provincia,  
Por Institución. Años 2002 y 2003 (en millones de B/.)**

Provincia	2002			2003		
	Total	MINSA	CSS	Total	MINSA	CSS
<b>Total</b>	<b>579.4</b>	<b>210.7</b>	<b>368.7</b>	<b>559.2</b>	<b>212.6</b>	<b>346.7</b>
Bocas del Toro	16.7	2.7	14.0	15.8	2.9	12.9
Coclé	26.2	9.6	16.6	27.2	9.7	17.4
Colón	26.9	5.9	20.9	25.1	5.8	19.3
Chiriquí	63.3	18.4	44.8	61.0	19.3	41.7
Darién	3.9	3.1	0.9	4.3	3.3	0.9
Herrera	20.5	7.0	13.5	20.3	7.2	13.0
Los Santos	16.5	9.0	7.5	16.8	9.3	7.5
Panamá	374.8	141.8	233.0	358.4	141.4	217.0
Veraguas	27.4	10.1	17.3	26.8	10.2	16.7
Gnobé Buglé	0.9	0.9	0.0	1.0	1.0	0.0
San Blas	2.3	2.3	0.1	2.5	2.4	0.1

**Fuente:** Reportes de Ejecución Presupuestaria del Ministerio de Salud y la Caja de Seguro Social. Años 2000-2003

## Servicios de salud iniquitativos

### Concentración de médicos generales en áreas no prioritarias

HABITANTES POR MEDICO GENERAL, EN LA REPUBLICA, SEGÚN RESPONSABILIDAD MINSA - CSS

AÑO: 2004

REGION	POBLACION			MEDICO GENERAL			HAB. POR MEDICO GENERAL		
	ASEG.	NO ASEGURADA	TOTAL	CSS	MINSA	TOTAL	Situacion actual		
							CSS	MINSA	TOTAL
PAÍS	1,946,234	1,174,805	3,121,039	880	599	1,479	2212	1961	2110
BOCAS DEL TORO	58,698	50,181	108,879	37	11	48	1586	4562	2268
COCLE	139,025	78,520	217,545	54	38	92	2575	2066	2365
COLON	134,031	92,629	226,660	56	26	82	2393	3563	2764
CHIRIQUI	257952	137959	395911	100	67	167	2580	2059	2371
DARIEN	7,179	46,561	53,740	5	15	20	1436	3104	2687
HERRERA	73797	36186	109983	34	38	72	2171	952	1528
LOS SANTOS	61,573	27,122	88,695	34	38	72	1811	714	1232
METROPOLITANA *	689,097	368,490	1,057,587	317	165	482	2174	2233	2194
PANAMA ESTE	59,162	28,825	87,987	13	18	31	4551	1601	2838
PANAMA OESTE	229,967	156,269	386,236	165	126	291	1394	1240	1327
VERAGUAS	145,802	81,468	227,270	65	36	101	2243	2263	2250
KUNA YALA	20,215	15,538	35,753	0	10	10		1554	3575
NGOBE BUGLE	69,736	55,057	124,793	0	11	11		5005	11345

\* Incluye San Miguelito

Fuente de Elaboración: DASTS - REGISTROS MÉDICOS Y ESTADÍSTICAS DE SALUD.

## Servicios de salud iniquitativos

### Concentración de médicos especialistas en áreas urbanas

HABITANTES POR MEDICO ESPECIALISTA, EN LA REPUBLICA, SEGÚN RESPONSABILIDAD MINSA - CSS  
AÑO: 2004

REGION	POBLACION			MEDICOS ESPECIALISTA			HAB. POR MEDICO ESPECIALISTA		
	ASEG.	NO ASEGURADOS	TOTAL	MINSA	CSS	TOTAL	MINSA	CSS	TOTAL
PAIS	1,946,234	1,174,805	3,121,039	735	1,409	2,144	1598	1381	1456
BOCAS DEL TORO	58,698	50,181	108,879	3	24	27	16727	2446	4033
COCLE	139,025	78,520	217,545	17	46	63	4619	3022	3453
COLON	134,031	92,629	226,660	30	159	189	3088	843	1199
CHIRIQUI	257952	137959	395911	43	148	191	3208	1743	2073
DARIEN	7,179	46,561	53,740	3	0	3	15520		17913
HERRERA	73797	36186	109983	33	51	84	1097	1447	1309
LOS SANTOS	61,573	27,122	88,695	42	28	70	646	2199	1267
METROPOLITANA *	689,097	368,490	1,057,587	446	797	1,243	826	865	851
PANAMA ESTE	59,162	28,825	87,987	3	26	29	9608	2275	3034
PANAMA OESTE	229,967	156,269	386,236	84	48	132	1860	4791	2926
VERAGUAS	145,802	81,468	227,270	28	82	110	2910	1778	2066
KUNA YALA	20,215	15,538	35,753	3		3	5179		11918
NGOBE BUGLE	69,736	55,057	124,793						

\* Incluye San Miguelito

# Servicios de salud iniquitativos

## Concentración de enfermeras en áreas no prioritarias

HABITANTES POR ENFERMERA, EN LA REPUBLICA, SEGÚN RESPONSABILIDAD MINSA - CSS

AÑO: 2004

REGION	POBLACION			ENFERMERA			HAB. POR ENFERMERA		
	ASEG.	NO ASEGURADA	TOTAL	CSS	MINSA	TOTAL	Situacion actual		
							CSS	MINSA	TOTAL
<b>PAIS</b>	<b>1,946,234</b>	<b>1,174,805</b>	<b>3,121,039</b>	<b>1,794</b>	<b>1,654</b>	<b>3,448</b>	<b>1085</b>	<b>710</b>	<b>905</b>
BOCAS DEL TORO	58,698	50,181	108,879	96	35	131	611	1,434	831
COCLE	139,025	78,520	217,545	69	98	167	2,015	801	1,303
COLON	134,031	92,629	226,660	139	81	220	964	1,144	1,030
CHIRIQUI	257,952	137,959	395,911	222	142	364	1,162	972	1,088
DARIEN	7,179	46,561	53,740	5	35	40	1,436	1,330	1,344
HERRERA	73,797	36,186	109,983	90	92	182	820	393	604
LOS SANTOS	61,573	27,122	88,695	28	117	145	2,199	232	612
METROPOLITANA *	689,097	368,490	1,057,587	905	767	1,672	761	480	633
PANAMA ESTE	59,162	28,825	87,987	55	22	77	1,076	1,310	1,143
PANAMA OESTE	229,967	156,269	386,236	106	121	227	2,170	1,291	1,701
VERAGUAS	145,802	81,468	227,270	79	96	175	1,846	849	1,299
KUNA YALA	20,215	15,538	35,753	0	30	30	0	518	1,192
NGOBE BUGLE	69,736	55,057	124,793	0	18	18	0	3,059	6,933

\* Incluye San Miguelito

Fuente de Elaboración: DASTS - REGISTROS MÉDICOS Y ESTADÍSTICAS DE SALUD.

# Servicios de salud iniquitativos

## Desigualdad en el acceso a camas

CAMAS HOSPITALARIAS Y POBLACION DE RESPONSABILIDAD,  
EN LAS INSTALACIONES DEL MINISTERIO DE SALUD Y CAJA DE SEGURO SOCIAL.  
AÑO 2003

REGION	POBLACION DE RESPONSABILIDAD			CAMAS			HABITANTES POR CAMA		
	ASEG	NO ASEG	TOTAL	MINSAs	CSS	TOTAL	TOTAL	ASEG	NO ASEG
<b>TOTAL</b>	<b>1,946,234</b>	<b>1,174,805</b>	<b>3,121,039</b>	<b>3,443</b>	<b>2,402</b>	<b>5,845</b>	<b>534</b>	<b>810</b>	<b>341</b>
BOCAS DEL TORO	58,698	50,181	108,879	35	141	176	619	416	1434
COCLE	139,025	78,520	217,545	172	124	296	735	1121	457
COLON	134,031	92,629	226,660	8	318	326	695	421	11579
CHIRIQUI	257,952	137,959	395,911	324	437	761	520	590	426
DARIEN	7,179	46,561	53,740	147		147	366		317
HERRERA	73,797	36,186	109,983	164	80	244	451	922	221
LOS SANTOS	61,573	27,122	88,695	442		442	201		61
<b>PANAMÁ</b>	<b>978,226</b>	<b>553,584</b>	<b>1,531,810</b>	<b>1,802</b>	<b>1,208</b>	<b>3,010</b>	<b>509</b>	<b>810</b>	<b>307</b>
PANAMA ESTE	59,162	28,825	87,987		94	94	936	629	
PANAMA OESTE	229,967	156,269	386,236	200		200	1931		781
PANAMA METRO	388,597	209,372	597,969	1,366	1,114	2,480	241	349	153
SAN MIGUELITO	300,500	159,118	459,618	236		236	1948		674
VERAGUAS	145,802	81,468	227,270	265	94	359	633	1551	307
SAN BLAS	20,215	15,538	35,753	76		76	470		204
NGOBE BUGLE	69,736	55,057	124,793	8		8	15599		6882

FUENTE: Departamento de Análisis y Tendencia/ Registros Médicos y Estadísticas de Salud.

## Servicios de salud iniquitativos

### *Iniquidad en el acceso a servicios*

Situación de la distribución del Recurso Médico 2004

Region de Salud	KM2	POBLACION 2003 ESTIMADA	MEDICOS					
			I Nivel	II Nivel	Total	Per Capita	De I Nivel por Km2	De I Nivel por Km Lineales
Metro / San Mgto	2323	1077250	388	253	641	1681	6	2.4
Chiriqui	6476	395911	192	162	354	1118	34	5.8
Colon	4890	226660	155	133	288	787	32	5.6
Pma Oeste	6846	388491	111	137	248	1566	62	7.9
Veraguas	10677	227270	107	107	214	1062	100	10.0
Herrera	2340	109983	88	95	183	601	27	5.2
Cocle	4927	217545	65	61	126	1727	76	8.7
Los Santos	4601	108879	72	23	95	1146	64	8.0
Pma Este	2475	44672	36	24	60	745	69	8.3
Bocas	3805	88695	18	40	58	1529	211	14.5
Darien	16263	44453	20	4	24	1852	813	28.5
Kuna Yala	2393	35753	12	2	14	2554	199	14.1
Ngobe Bugle	6673	124793	11	0	11	11345	607	24.6
<b>PAIS</b>	<b>74689</b>	<b>3090355</b>	<b>1275</b>	<b>1041</b>	<b>2316</b>	<b>1334</b>	<b>59</b>	<b>7.7</b>

(No incluye personal de Hosp. Nacionales)



# Retos



## Los retos para el sistema de salud

1. Impactar positivamente en los factores que inciden en el comportamiento de los indicadores de muerte materna, mortalidad infantil, mortalidad por lesiones de causa externa, y en los condicionantes de la calidad sanitaria básica.

## Los retos para el sistema de salud

- 2. Promover a través de los medios de comunicación, las ONG'S, instituciones públicas y privadas y universidades, conductas, hábitos, valores y actitudes tendientes a lograr comportamientos y estilos de vida saludable.

## Los retos para el sistema de salud

- 3. Fortalecer la participación interinstitucional, intersectorial y comunitaria como estrategia para el control de riesgos y daños a la salud pública, en sus componentes ambiental y poblacional.

## Los retos para el sistema de salud

- 4. Desarrollar programas sostenidos de educación en salud, en el marco de las responsabilidades y derechos ciudadanos, de la familia y de la comunidad en materia de promoción, recuperación y rehabilitación de la salud individual y colectiva.

## Los retos para el sistema de salud

- 5. Priorizar las acciones sanitarias para la prevención y control de riesgos y daños, ocasionados por el surgimiento o resurgimiento de enfermedades transmisibles, focalizando las intervenciones hacia la más desprotegida y/o en mayor riesgo.

## Los retos para el sistema de salud

- 6. Reforzar la Gestión Sanitaria, en el campo de la Salud Pública y de la Provisión de Servicios, con el desarrollo de estrategias que permitan hacer más efectiva la utilización de los recursos del Sistema y lograr mejor impacto de las acciones de salud.-

## Los retos para el sistema de salud

- 7. Desarrollar y actualizar normas, disposiciones legales, protocolos y procedimientos técnicos que sirvan de marco regulatorio en materia de salud pública poblacional y ambiental; así como de la provisión de servicios.

## Los retos para el sistema de salud

- 8. Fortalecer el Sistema de Información en todos sus componentes y en particular en los de Vigilancia Epidemiológica y de Salud Pública, como soporte a la evaluación y a la toma de decisiones en todos los campos de las funciones rectora, financiadora y proveedora.

## Los retos para el sistema de salud

- 9. Fortalecer la estrategia de atención primaria y mejorar las coberturas de los programas de salud integral en las poblaciones pobres de extrema pobreza

## Los retos para el sistema de salud

- 10. Formación, formulación, ejecución y evaluación de una política de información en salud, que considere el diseño y la estandarización de indicadores y normas para los subsistemas de vigilancia, estadística sanitaria general y específica y de gestión de servicios de salud.



## Los retos para el sistema de salud

- 11. Promover el desarrollo de una política de mejoramiento continuo de la calidad del Sistema Nacional de Salud, centrada en la satisfacción del usuario.

## Los retos para el sistema de salud

- 12. Desarrollar una política de evaluación de tecnología, en particular sobre medicamentos.

## Los retos para el sistema de salud

- 13. Focalizar las inversiones en:
  - El primer nivel de atención para mejorar su cobertura, elevar su capacidad resolutive y fortalecer los programas de salud integral a nivel individual, familiar, comunitario y ambiental; así como de los trabajadores.
  - El segundo y tercer nivel de atención para mejorar la eficiencia, calidad y la autonomía de la gestión.
  - Desarrollar los servicios de emergencia médica y traslado de pacientes, atendiendo a criterios de efectividad, eficiencia, oportunidad y calidad.
  - Reforzar la atención integral a los grupos infantiles y escolares, así como a la madre.
  - Diseñar, Implementar y/o Reforzar programas dirigidos al abandono del consumo de tabaco, alcohol y otras drogas.

## Los retos para el sistema de salud

- Fortalecer la capacidad institucional para la:
  - a. Descentralización de la provisión de servicios
  - b. Vigilancia, regulación y conducción del sector en el ejercicio de la autoridad sanitaria
  - c. Financiación de sus planes, programas y proyectos que aseguren a la población el acceso universal a la atención de integral de salud
  - d. Coordinación que facilite la complementariedad de los recursos de las instituciones públicas y privadas intra y extrasectoriales en el abordaje de los problemas de salud.